

Tibú, Norte de Santander, 12 de febrero de 2026

Respetados:

MILENA MARGOTH MAZABEL CUASQUER

Defensora Delegada para Grupos Étnicos

JUDITH ROSINA SALAZAR ANDRADE

Procuradora Delegada para Grupos Étnicos

Asunto: Derecho de petición para acciones de seguimiento de la Sentencia T-498 de 2023 y vinculación en el proceso de determinación de procedencia de Consulta Previa

Nosotros, Leonor Achocdora Bobarishora, indígena Bari, identificada con cedula de ciudadanía número 1.093.912.536 obrando como coordinadora de territorio y medio ambiente, y Juan Titira Aserndora Agbugdarara, indígena Bari, identificado con cedula de ciudadanía número 91.297.099 obrando como representante legal de la Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari - Natubaiyibari, y con domicilio en el municipio de Tibú, Norte de Santander, en nombre de nuestro pueblo y nuestras autoridades tradicionales, presentamos a usted, en el marco del artículo 23 de la Constitución Política de Colombia, la siguiente peticiones:

Como es de conocimiento de sus despachos, la Corte Constitucional expidió el 3 de febrero de 2017 la Sentencia T-052 de 2017 y el 21 de noviembre de 2023 expido la Sentencia T-498 de 2023 a favor de nuestro pueblo ante la vulneración de nuestros derechos fundamentales a la Consulta Previa, libre e informada y el debido proceso, así como también el pasado 8 de mayo de 2025 el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cúcuta expidió medidas Cautelares a favor de nuestro pueblo ante el escenario de riesgo e incremento de daño derivado del conflicto armado y las afectaciones territoriales derivadas. Sobre este último, el Juzgado convoco audiencia de seguimiento el pasado 3 de febrero de 2026 en la que se conto con la participación del Ministerio Publico.

En el marco de lo anterior y lo correspondiente a la misionalidad del Ministerio Público, presentamos la siguientes solicitudes:

Con relación a su vinculación en el seguimiento del cumplimiento de las órdenes de la Sentencia T-498 de 2023 como determino la Corte Constitucional en la orden de dicha providencia *“SEXTO: OFICIAR a la Procuraduría General de la Nación y a la Defensoría del Pueblo para que, en el marco de sus competencias constitucionales y legales, así como a los lineamientos de esta sentencia, acompañe el cumplimiento de las órdenes proferidas en esta providencia.”*, solicitamos amablemente:

1. Requieran a las entidades vinculadas en la Orden Cuarta de dicha providencia sobre los avances y cumplimiento de dicha orden, para que remitan información que permita tanto el Ministerio Público como a Ñatubaiybari valorar conjuntamente el estado de cumplimiento de estas órdenes. A partir de lo cual, solicitamos a sus despachos se nos coadyuve para la elaboración de un memorial que pueda ser presentado ante la Honorable Corte Constitucional y al Juzgado Séptimo (7) Administrativo del Circuito de Cúcuta. Les pedimos amablemente compartir copia de los requerimientos y las respuestas allegadas.
2. Soliciten al Juzgado Séptimo (7) Administrativo del Circuito de Cúcuta convocar de manera urgente y prioritaria audiencia de seguimiento del cumplimiento de las ordenes de la Sentencia T-498 de 2023. Lo anterior, toda vez que desde la expedición de dicha providencia no se ha convocado ninguna audiencia y/o sesión de seguimiento, además, como es de su conocimiento, durante la audiencia de seguimiento de las Medidas Cautelares del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cúcuta, no se evidencio pronunciamiento alguno por parte del tribunal de seguimiento a la Orden Decimo Octava de dicha medidas. Les pedimos amablemente compartir copia de la solicitud.

Por otra parte, requerimos del acompañamiento del Ministerio Público ante los siguientes hechos:

El pasado 17 de julio de 2025 la Subdirección de la Administración de Tierras de la Nación de la Agencia Nacional de Tierras solicito a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa pronunciamiento sobre la procedencia de Consulta Previa *“para el desarrollo del proyecto: “DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCION, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander.”*, que obedece a la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 expedida por la Agencia Nacional de Tierras (Anexo 1). Solicitud sobre la cual, el pasado 16 de septiembre de 2025 la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa a través de la Resolución Número ST-1435 (Anexo 2) resolvió que *“PRIMERO. Que PROCEDE la consulta previa con el PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ (...).”*

No obstante, el 26 de septiembre de 2025 la Subdirección de la Administración de Tierras de la Nación de la Agencia Nacional de Tierras a través de radicado 202543001567201 (Anexo 3) presento *“Recurso reposición y en subsidio el de apelación en contra de la Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025”*, sobre el cual, de acuerdo con lo informado por la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, en comunicación del 30 de enero de 2026 se *“(…) encuentra ad portas de responder el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025.”*

Para nosotros, genera preocupación que la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa no se haya pronunciado sobre el recurso de reposición en subsidio de apelación habiendo transcurrido aproximadamente (4) meses, pese a que para pronunciarse sobre la procedencia de consulta previa le tomo la mitad del tiempo trascurrido.

Nuestra preocupación radica en que la Agencia Nacional de Tierras desconozca dentro del recurso presentado, lo dispuesto en la Orden Cuarta de la Corte Constitucional en la Sentencia T-052 de 2017 sobre la constitución de la Zona de Reserva Campesina¹ donde expuso la “(...) *advertencia de que no podrá procederse a resolver de fondo al respecto, hasta tanto no concluya de manera definitiva la actuación sobre ampliación, saneamiento y delimitación de resguardos actualmente pendiente, y, dependiendo de sus resultados, después de agotarse debidamente el trámite de consulta previa, en caso de que éste se hubiere determinado como necesario.*”, así como que insista en reducir la territorialidad de nuestro pueblo sobre traslapes cartográficos a partir de nuestra pretensión de ampliación del resguardo desconociendo que, aún fuera de nuestra pretensión, se encuentran lugares y sitios sagrados sobre los que ya hemos pronunciado nuestra objeción cultural sobre dicho proceso y sobre lo cual la Corte Constitucional en la Sentencia T-498 de 2023 ya ha reconocido hace parte de nuestro territorio en el sentido “*amplio*” en dicha providencia donde afirma procede la consulta previa, al expresar que “*El concepto amplio de territorio incluye las zonas que habitualmente ha ocupado la comunidad indígena, al igual que los lugares en donde tradicionalmente los mencionados sectores de la sociedad han desarrollado sus actividades sociales, económicas, espirituales o culturales.*”²

Ahora bien, adicional al excesivo tiempo que se ha tomado la que la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa para atender el recurso presentado por la Agencia Nacional de Tierras, nos preocupa que este considerando pronunciarse respecto a la no procedencia de la consulta previa pese a que el pasado 26 de agosto de 2025 (Anexo 4), durante su valoración del pronunciamiento de procedencia de consulta previa, presentamos solicitud para que emitiera acto administrativo sobre la efectiva procedencia de la consulta previa a través de soportes que corroboran en sentido amplio de nuestro territorio en esos sectores.

Lo anterior, nos lleva a considerar que aún se encuentra vigente el escenario presentado por la Corte Constitucional cuando expresa que “(...) *este Tribunal verificó debilidades administrativas y financieras, así como una precaria independencia técnica de la dirección nacional de consulta previa del Ministerio del Interior, que terminaron por vulnerar los derechos fundamentales de algunos pueblos étnicos que habitan el territorio colombiano, justamente, tras certificar su no presencia.*”³, y se está configurando un escenario donde al parecer la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa está presentado dudas sobre su decisión inicial o nuevamente su precaria independencia técnica es proclive a emitir un pronunciamiento que nuevamente desconozca nuestra territorialidad⁴.

Por lo que consideramos preciso hacer alusión a lo dispuesto en la Sentencia SU-123 de 2018 sobre la determinación de procedencia de Consulta Previa de los Pueblos Étnicos, donde la Honorable Corte Constitucional decidió que “(...) *cuando existieran dudas sobre*

¹ Si bien, la Agencia Nacional de Tierras en su solicitud de pronunciamiento de procedencia de Consulta Previa, no hace referencia a que el proceso corresponde al cumplimiento de la Sentencia T-052 de 2017, esta si se relaciona en la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 sobre la cual se requirió dicho pronunciamiento.

² Sentencia T-498 de 2017, numeral 107.

³ Ídem, numeral 108.

⁴ En las Sentencia T-880 de 2006, T-052 de 2017 y T-498 de 2023, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa certifico la no presencia y nula relación territorial de nuestro pueblo en los tres casos estudiados por la Corte Constitucional.

posibles afectaciones directas a los derechos de alguna comunidad indígena, el Ministerio del Interior, así como el ministerio público, integrado por la Defensoría del Pueblo y la Procuraduría General de la Nación, se encuentran habilitados, incluso, para acudir a la colaboración de los entes territoriales, corporaciones autónomas regionales, instituciones académicas, culturales, y otras, para apoyarse en ellas y recaudar información que les permita constatar los impactos a pueblos étnicamente diferenciados⁵, para solicitar lo siguiente:

3. Presenten su pronunciamiento sobre la procedencia de consulta previa sobre el impacto que podría representar el proyecto: ***“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”***, y que corresponde a la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 expedida por la Agencia Nacional de Tierras en el marco del cumplimiento de la Orden Cuarta de la Sentencia T-052 de 2017. Les pedimos amablemente compartir copia de dicho pronunciamiento.
4. En el marco de sus funciones emitan concepto jurídico sobre si el procedimiento administrativo adelantado por la Agencia Nacional de Tierras a través de la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 para la ***“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”***, representa o no una inobservancia y/o incumplimiento respecto a lo ordenado por la Corte Constitucional en las Ordenes Cuarta y Quinta de la Sentencia T-052 de 2017, y con lo cual se haya podido constituir una falta disciplinaria al contravenir los deberes para garantizar el debido proceso a nuestro pueblo y el debido cumplimiento de las órdenes judiciales. Les pedimos amablemente compartir copia de dicho concepto jurídico.

Agradecemos su atención y solicitamos de manera enfática **atender cada una de las solicitudes presentadas y sus literales por escrito** de acuerdo con lo establecido en la Ley 1755 de 2015 y en consideración por lo señalado por la Corte Constitucional en Sentencia T-332 de 2015 respecto a que *“(…)La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.”*

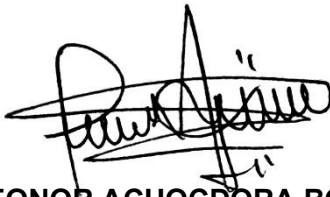
Cualquier comunicación o notificación favor dirigirla los correos electrónicos: natubaiyibari@gmail.com, naybari@gmail.com, territorio.natubaiyibari@gmail.com y juridica.natubaiyibari@gmail.com

⁵ Ídem., numeral 176.

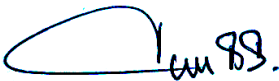
Anexos

- Anexo 1. Resolución de constitución y delimitación de la ZRC
- Anexo 2. Resolución Procedencia de Consulta Previa ST - 1435 de 2025_ZNR Catatumbo Fase 1
- Anexo 3. Recurso ANT rad 2025-1-002400-079047
- Anexo 4. Derecho de Petición - Procedencia de Consulta Previa

Cordialmente,



LEONOR ACHOCDORA BOBARISHORA
Coordinadora de Territorio y Medio Ambiente
Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari – Ñatubaiyibari



JUAN TITIRA ASERNDORA AGBUGDARARA
Representante Legal
Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari – Ñatubaiyibari



Libertad y Orden

AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – ANT
RESOLUCIÓN No. *202543001765656* con Fecha 2025-06-18

“Por la cual se suspende parcialmente la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011, 'por la cual se inicia el trámite administrativo para seleccionar, delimitar y constituir una zona de reserva campesina en la región del Catatumbo, Norte de Santander', y se inicia el trámite, en un polígono derivado de ésta, para delimitar y constituir la Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz', ubicada en el departamento de Norte de Santander”

LA SUBDIRECTORA DE ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS DE LA NACIÓN DE LA
AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS -ANT-

En uso de sus facultades legales, en especial, de las conferidas por el artículo 25 numeral 7 del Decreto Ley 2363 de 2015, el artículo 6 del Acuerdo 024 de 1996 y el artículo 1 del Decreto 1147 de 2024,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

Que el artículo 64 de la Constitución Política de 1991, modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 01 de 2023, consagra el deber del Estado de promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra en favor de los campesinos y trabajadores agrarios, ingresándolos a la categoría de sujetos de especial protección a partir del reconocimiento de su particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos, sus especiales dimensiones económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales, y su plena libertad e igualdad frente a todas las demás poblaciones.

Así mismo, el precitado artículo establece que el Estado reconoce:

“la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos, con el objetivo de lograr la igualdad material desde un enfoque de género, etario y territorial, el acceso a bienes y derechos como a la educación de calidad con pertinencia, la vivienda, la salud, los servicios públicos domiciliarios, vías terciarias, la tierra, el territorio, un ambiente sano, el acceso e intercambio de semillas, los recursos naturales y la diversidad biológica, el agua, la participación reforzada, la conectividad digital: la mejora de la infraestructura rural, la extensión agropecuaria y empresarial, asistencia técnica y tecnológica para generar valor agregado y medios de comercialización para sus productos.”

Que el artículo 209 de la Constitución Política establece que la función administrativa está al servicio de los intereses generales “y se desarrolla con fundamento en los principios de eficiencia, economía y celeridad, mediante la descentralización, delegación y desconcentración de funciones”, donde las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

Por otro lado, el numeral 9 del artículo 1 de la Ley 160 de 1994 establece como objeto de dicha ley, entre otros, el siguiente:

“Regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías de la Nación, dando preferencia en su adjudicación a los campesinos de escasos recursos, y establecer Zonas de Reserva Campesina para el fomento de la pequeña propiedad rural, con sujeción a las políticas de conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables y a los criterios de ordenamiento territorial y de la propiedad rural que se señalen”.

Que el artículo 2 de la Ley 160 de 1994, modificados por el artículo 51 de la Ley 2294 de 2023, creó el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural como mecanismo obligatorio de planeación, coordinación, ejecución, evaluación y seguimiento de las actividades dirigidas a la materialización de la reforma agraria y la reforma rural integral, desarrollando los mandatos y salvaguardas contenidas en el Acuerdo de Paz.

Que el artículo 4 de la Ley 160 de 1994, modificado por el artículo 52 de la Ley 2294 de 2023, establece que dentro de los subsistemas que lo componen el No. 2, estará dirigido a la de delimitación, constitución y consolidación de zonas de reserva campesina, delimitación, uso y manejo de playones y sabanas comunales y de organización y capacitación campesina coordinado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Por otro lado, el artículo 80 de la Ley 160 de 1994, prevé que son Zonas de Reserva Campesina (ZRC), las áreas geográficas seleccionadas por la Junta Directiva del Instituto Colombiano de Reforma Agraria (INCORA), teniendo en cuenta las características agroecológicas y socioeconómicas regionales.

Además, el inciso 2 del precitado artículo establece que:

“En las Zonas de Reserva Campesina la acción del Estado tendrá en cuenta, además de los anteriores principios orientadores, las reglas y criterios sobre ordenamiento ambiental territorial, la efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de los campesinos, su participación en las instancias de planificación y decisión regionales y las características de las modalidades de producción”.

Así mismo, el Acuerdo 024 de 1996, expedido por la Junta Directiva del INCORA, estableció en el artículo 1 los criterios generales y el procedimiento para seleccionar y delimitar las ZRC, para lo cual señaló que procede su constitución “en las regiones donde se adelanten procesos de colonización, Que mediante el Acuerdo 024 de 1996, la Junta Directiva del INCORA fijó los criterios generales y el procedimiento para seleccionar y delimitar las ZRC, para lo cual, en su artículo 1, se estableció que su constitución procede:

“en las regiones donde se adelanten procesos de colonización, en aquellas donde predomine la existencia de tierras baldías y en las áreas geográficas cuyas características agroecológicas y socioeconómicas requieran la regulación, limitación, redistribución y ordenamiento de la propiedad o tenencia de predios y terrenos rurales”.

Que el artículo 2.14.13.1 del Decreto 1071 de 2015, modificado y adicionado por el Decreto 1147 de 2024, el cual consagra:

“Artículo 1. Modifíquese el artículo 2.14.13.1 del Título 13 de la Parte 14 del Libro 2 del Decreto 1071 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, el cual quedará así:

Artículo 2.14.13.1. Ámbito de aplicación. Las disposiciones del presente título se aplicarán a las Zonas de Reserva Campesina - ZRC de que trata el Capítulo XIII de la Ley 160 de 1994, las cuales son formas de territorialidad campesina que se constituirán y delimitarán por el Consejo Directivo de la Agencia Nacional de Tierras - ANT en las áreas cuyas características agroecológicas y socioeconómicas requieran la regulación, delimitación y ordenamiento social de la propiedad rural, en zonas de colonización, y en las zonas donde predomine la existencia de tierras

baldías incluyendo las zonas de reserva forestal establecidas en la Ley 2 de 1959. También se aplicará en las ZRC existentes, para su ampliación y consolidación (...)."

Que mediante el Decreto Ley 2363 de 2015, se creó la Agencia Nacional de Tierras (en adelante ANT), como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, como máxima autoridad de las tierras de la Nación en los temas de su competencia.

Que en el artículo 3 del referido decreto ley se estableció que:

"la Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras de la Nación, tendrá por objeto ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad rural formulada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual deberá gestionar el acceso a la tierra como factor productivo, lograr la seguridad jurídica sobre esta, promover su uso en cumplimiento de la función social de la propiedad y administrar y disponer de los predios rurales de propiedad de la Nación".

Que el numeral 14 del artículo 4 ibídem, dispuso que es función de la ANT "Delimitar y constituir las zonas de reserva campesina y zonas de desarrollo empresarial". Para ello, la misma norma establece, en el numeral 12 del artículo 22, que la Dirección de Acceso a Tierras tiene la función de proponer la delimitación y constitución de las ZRC para aprobación del Consejo Directivo. Además, el numeral 7 del artículo 25 ibídem, establece que la Subdirección de Administración de Tierras de la Nación (SATN) deberá proyectar los actos administrativos para la delimitación y constitución de las ZRC, de conformidad con los procedimientos establecidos para el efecto.

Además, el parágrafo del artículo 38 del Decreto Ley 2363 de 2015 señala que, a partir de la entrada en vigor de dicho decreto ley, "todas las referencias normativas hechas al INCORA o al INCODER en relación con los temas de ordenamiento social de la propiedad rural deben entenderse referidas a la Agencia Nacional de Tierras (ANT)." En tal sentido, todas las referencias que se encuentren en la normatividad que se refieran a la Junta Directiva del INCORA, o el Consejo Directivo del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural INCODER, se entenderán asumidas por el Consejo Directivo de la ANT.

II. FUNDAMENTOS FÁCTICOS

Que, el 28 de febrero de 2011, mediante oficio con radicado No. 20111104582 la Asociación Campesina del Catatumbo ASCAMCAT presentó al INCODER solicitud de constitución de la ZRC denominada Región del Catatumbo (ZRCC), ubicada en los municipios de San Calixto, Convención, Teorama, El Carmen, Hacarí, El Tarra y Tibú en el departamento de Norte de Santander, con aproximadamente 90 veredas pretendidas.

Que, el 4 de mayo de 2011, mediante oficio con radicado No. 20112108097 el Subgerente de Rurales del INCODER, emite respuesta a la solicitud de una ZRC para la región del Catatumbo, en donde da respuesta a la solicitud con radicado No. 20111104582 y comunica el cumplimiento de los requisitos para dar inicio al trámite administrativo de constitución de la ZRC.

Que, mediante la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011, se inició formalmente el procedimiento administrativo para la delimitación y constitución de la ZRC de la Región del Catatumbo, ubicada en los municipios de San Calixto, Hacarí, Teorama, El Tarra y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

Que, en el mes de noviembre de 2011, mediante oficios con radicado No. 20112120250, 20112120235, 20112120237, 20112120229, 20112120230, 20112120232, 20112120234 dirigido a los alcaldes de los municipios de Convención, Teorama, Tibú, El Carmen, El

Tarra, Hacarí y San Calixto por medio del cual se les invito al conversatorio de los avances y

compromisos en la constitución de los Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR) y las ZRC.

Que, en el mes de noviembre de 2011, el equipo técnico del INCODER, realizó reuniones con la comunidad campesina para la socialización de la figura ZRC y avances en la construcción del PDS en los municipios de Tibú, Tarra, Convención, Hacarí, Teorama y San Calixto.

Que, el 2 de diciembre de 2011, se reunieron los delegados de Parques Nacionales Naturales (PNN), el INCODER, ASCAMCAT y ASOBARI, con el propósito de socializar la figura de ZRC y acordar compromisos donde se analice de manera detallada la propuesta de delimitación, tanto las comunidades indígenas como de la ZRC, y se ratifica la disposición de parte de PNN para entregar la información que se solicite, en aras de avanzar en el proceso.

Que, el 13 de enero 2012, mediante oficios con radicado No. 20122100530, dirigido a los alcaldes de los municipios de Hacarí, El Tarra, San Calixto, Tibú, Teorama, El Carmen, Convención y la Gobernación de Norte de Santander, donde se convocó a reunión del gobierno regional para el proceso de constitución del Consejo de Desarrollo Rural y Zona de Reserva Campesina del Catatumbo.

Que, el 24 de enero de 2012, mediante memorando con radicado No. 20123101587, la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo del INCODER, solicitó a Dirección Técnica de Asuntos Étnicos informar si existía algún procedimiento de constitución, ampliación o restructuración de resguardos indígenas, o titulación colectiva para comunidades negras en la región del Catatumbo, comprendida en los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú.

Que, el 25 de enero de 2012, mediante oficio con radicado No. 2012110218, el geógrafo adscrito al Equipo Técnico para el Plan de Desarrollo Sostenible (PDS) de la ZRC del Catatumbo ASCAMCAT, le informa al INCODER que la delimitación de la ZRC del Catatumbo abarca una amplia zona con afectación de Ley 2 de 1959, respecto de la Zona de Reserva Forestal (ZRF) Los Motilones, por lo que este análisis da origen a tres polígonos identificados así: i. La zona nororiental ii. Zona a sustraer que se divide en dos polígonos correspondientes al área de traslape con ZRF y iii. Zona Sur, razón por la cual ASCAMCAT decide solicitar el establecimiento de la ZRC en el área denominada Zona nororiental correspondiente a las veredas del municipio de Tibú que no tienen traslape con la ZRF y dejar sentada la solicitud que esta información quede explícita en la resolución de constitución de la ZRC, y que las áreas denominada Zona a sustraer y Zona sur, entran automáticamente a hacer parte de la ZRC, una vez se surta el proceso de sustracción de la ZRF, por lo que la delimitación de la ZRC del Catatumbo abarcaría un total de 330 veredas de los municipios de Convención, El Carmen, Teorama, El Tarra, San Calixto, Hacarí y Tibú contemplando en total 353.076 ha de extensión.

Que, el 31 de enero de 2012, mediante oficio con radicado No. 20122101399, 20122101774 y 20122101775, el Subgerente de Tierras Rurales, comunica a los alcaldes de los municipios de Hacarí, San Calixto, Teorama, El Tarra, El Carmen, Tibú, Convención, CORPONOR y la Gobernación del Norte de Santander, el trámite selección, delimitación y constitución Zona de Reserva Campesina en la región del Catatumbo.

Que, el 20 de febrero de 2012, mediante oficio, la supervisora del Convenio No. 633 de 2011, INCODER, le presenta a la representante Legal Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez (CALCP), observaciones y recomendaciones sobre contenido PDS para la constitución de la ZRC del Catatumbo.

Que, el 29 de febrero de 2012, mediante oficio, la Alta Consejería para la Provincia de Ocaña, convoca al Subgerente de Tierras Rurales del INCODER, a una reunión de seguimiento para la creación de los CMDR, revisión y socialización del PDS versión final de la ZRC del Catatumbo.

Que, el 1 de marzo de 2012, mediante memorando, la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo del INCODER, reitera el oficio con radicado No. 20123101587 del 24 de enero de 2012, a la Dirección Técnica de Asuntos Étnicos para que de manera urgente informará

si existe algún procedimiento de constitución, ampliación o restructuración de resguardos indígenas, o titulación colectiva para comunidades negras en la región del Catatumbo, comprendida en los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacari, San Calixto, Teorama y Tibú.

Que, el 7 de marzo de 2012, mediante oficio con radicado No. 20121108013, la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental (CORPONOR) le informa al Subgerente de Tierras Rurales del INCODER, los traslapes con áreas de Orden Nacional: Áreas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959, áreas de Orden Regional: Margen Protectora de río-quebrada, Decreto ley 2811, de 1974; áreas de Nacimientos Esquema de Ordenamiento Territorial Municipal (EOT), Decreto ley 2811 de 1974, áreas de Orden Municipal: áreas de Bosque Protector-Productor EOT Municipal; áreas de Bosque Protector EOT Municipal; áreas de Reserva de Recursos Hídricos Municipal EOT.

Que, el 8 de marzo de 2012, se adelantó una reunión con los representantes de los 7 municipios objeto de constitución de la ZRC, CORPONOR, la Gobernación de Norte de Santander y el INCODER, para la socialización de borrador PDS, delimitación, concertación de Audiencia Pública para la constitución de la ZRC del Catatumbo y seguimiento a la conformación de los CMDR en los 7 municipios, objeto de la pretensión territorial.

Que, el 16 de marzo de 2012, mediante los oficios con radicados 20122107236, 2012107239, 20122107240, 20122107241, 20122107245, 20122107248, 20122107254, 20122107255, 20122107262, 20122107263, 20122107264, 20122107265, 20122107266, 20122107267, 20122107268, 20122107269, 20122107270, 20122107271, 20122107272, 20122107273, 20122107274, 20122107275, 20122107276, 20122107277, 20122107278, 20122107279, 20122107280, 20122107281, 20122107282, 20122107283, 20122107284, 20122107285, 20122107286, 20122107287, 20122107288, 20122107289, 20122107290, 20122107291, 20122107292, 20122107293, 20122107293, 20122107294, 20122107295, 20122107296, 20122107297, 20122107298, 20122107299, 20122107300, 20122107302, 20122107303, 20122107304, 20122107305, 20122107306, 20122107307, 20122107308, 20122107309, 20122107310, 20122107311, 20122107312, 20122107313, 20122107314, 20122107315, 20122107316, 20122107317, 20122107318, 20122107319, 20122107320, 20122107321, 20122107322, 20122107323, 20122107324, 20122107325, 20122107326, 20122107327, se envió Convocatoria Audiencia Pública propuesta, selección y PDS de la ZRC región Catatumbo a los Concejos municipales, alcaldías, personerías de los municipios de Tibú, Teorama, Convención, San Calixto, El Tarra, El Carmen, Hacari, Ministerios de Agricultura, Interior y Justicia, Comercio, Industria y Turismo, Alta Consejería de la Provincia de Ocaña, ASCAMCAT, CALCP, Banco Agrario, FINAGRO, INCODER, Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial, Desarrollo Rural Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP), Gobernación de Norte de Santander, CORPONOR, Obispo Diócesis de Cúcuta y Tibú, Contraloría, ASINORT, Cámara de Comercio, Defensoría del pueblo, Director Instituto Colombiano Agropecuario ICA, Director Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, Universidad Francisco de Paula Santander, Universidad de Pamplona, Regional Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), Fedearroz, Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC), Fondo Para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO), Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), Sociedad de Agricultores de Colombia, Organizaciones Campesinas, Organizaciones Indígenas, Departamento para la Prosperidad Social, Procurador Agrario, Comité Departamental de Cafeteros, Oficina Registro de Instrumentos Públicos.

Que, el 21 de marzo de 2012, mediante oficio con radicado No. 20121108774, el coordinador del equipo técnico del plan de manejo ambiental (PMA), entrega a la Subgerencia de Tierras Rurales el PDS para la constitución de la ZRC del Catatumbo.

Que, el 21 de marzo de 2012, mediante oficio con radicado 20123110045, la Dirección Técnica de Asuntos Étnicos emite respuesta a la solicitud de información mediante memorando No. 20123101587, en donde informó de que se encuentra en trámite de ampliación el resguardo Motilón Bari y Catalaura de la Etnia Motilón Bari, localizado en los municipios de Convención, El Carmen, Teorama, Tibú y El Tarra y se encuentran constituidos y ampliados los resguardos Motilón Bari y Gabarra Catalaura.

Que, el 30 de marzo de 2012, se llevó a cabo la audiencia pública para la presentación del PDS y delimitación de la ZRC del Catatumbo, en el polideportivo municipal del municipio de El Tarra.

Que, el 5 de junio de 2012, se llevó a cabo una reunión de socialización y compromisos para el trámite de sustracción de la ZRF en la región del Catatumbo y presentación de avance en la elaboración del PDS para la constitución de la ZRC del Catatumbo, en donde quedo como compromiso que PNN, CORPONOR e INCODER, apoyarían en la consecución de información para el estudio de sustracción del área afectada por Ley 2 de 1959, que hace parte del polígono pretendido para la ZRC del Catatumbo.

Que, el 21, 22, 27 y 29 de junio y 12, 19 y 26 de julio de 2012, se realizó socialización y propuesta de conformación de la ZRC del Catatumbo a las autoridades civiles y militares del Municipio de San Calixto, Teorama, Hacarí, Convención, El Carmen, El Tarra.

Que, el 31 de julio de 2012, en reunión realizada entre la Subgerencia de Promoción, Seguimiento y Asuntos Étnicos y las comunidades étnicas en donde se abordó el tema de la determinación de la ZRC del Catatumbo, principalmente, por el proceso de ampliación del resguardo indígena Motilón Bari, y se solicitó la realización de la consulta previa con esta comunidad.

Que, el 12 y 14 de septiembre de 2012, se realizó la reunión entre el equipo técnico de la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo, el INCODER y CALCP, para precisar los términos y condiciones del proceso de sustracción de la ZRF y completar los ajustes del PDS.

Que, el 10 de octubre de 2012, se realizó una reunión entre INCODER, ASAMCAT y delegados de las veredas Caño Tomas, Caño Mariela, Caño Ramón y Bellavista del municipio de Teorama, en donde se abordó la situación de estas veredas, respecto a la ZRC del Catatumbo, y se decidió avanzar en el proceso de exclusión de la aspiración territorial y su permanencia dentro del territorio afectado por ZRF.

Que, el 18 de octubre de 2012, se llevó a cabo una reunión con los alcaldes de los municipios objeto de la pretensión territorial de la ZRC del Catatumbo, Gobernación, ASCAMCAT, organizaciones y el INCODER con el propósito de informar la situación de actualidad respecto al proceso de constitución de la ZRC.

Que, el 24 de octubre de 2012, mediante oficio con radicado No. 20123145086, la Dirección Técnica de Asuntos Étnicos, le comunica a la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo que, en el departamento de Norte de Santander, se encuentran constituidos dos (2) resguardos del pueblo indígena Motilón Bari y se reitera que están en trámite la ampliación de ambos resguardos.

Que, el 12 de octubre de 2012, mediante oficio con radicado No. 20121139765, el Director de Consulta previa del Ministerio del Interior le da respuesta a la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo con respecto de la solicitud de información sobre la presencia o no de comunidades negras o indígenas radicado bajo el No. EXTM112-0032798 para el trámite de constitución de ZRC en la región del Catatumbo en áreas de jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, Hacarí, Teorama, San Calixto, El Tarra y Tibú, departamento de Norte de Santander, en donde informaron que hasta tanto el pueblo indígena Motilón Bari no se pronuncie, acerca de la propuesta presentada por la Dirección de Consulta Previa para certificar la presencia regular y permanente de este pueblo en áreas de proyectos o actividades y se logre con estos la concertación de la metodología, dicha Dirección no emitirá información con proyectos, obras o actividades que involucre áreas o zonas sobre los territorios en proceso de reconocimiento que reclama este pueblo

indígena.

Que, el 19 de noviembre de 2012, se realizó la entrega del PDS de la ZRC del Catatumbo, en el marco el convenio 636 de 2011.

Que, el 20 de noviembre de 2012, mediante oficio con radicado No.20122139325, 20122139307, 20122139306, 20122139305, 20122139329, 20122139326, 20122139328, 20122139330, 20122139351, 20122139353, 20122139352, 20122139260, 20122139256, 20122139253, 20122139255, 20122139262, 20122139264, 20122139265, 20122139266,

20122139268, 20122139251, 20122139257, 20122139261, 20122139270, 20122139273, 20122139274, 20122139276, 20122139281, 20122139283, 20122139295, 20122139350, 20122139349, 20122139286, 20122139289, 20122139291, 20122139294, 20122139303, 20122139304, 20122139333, 20122139332, 20122139336, 20122139334, 20122139337, 20122139338, 20122139339, 20122139340, 20122139347, 20122139346, 20122139342, 20122139331, 20122139343, 20122139344, 20122139355, 20122139354, 20122139301, 20122139299, 20122139298, 20122139302, 20122139323, 20122139322, 20122139320, 20122139318, 20122139317, 20122139315, 20122139314, 20122139313, 20122139312, 20122139311, 20122139309, 20122139308, el gerente general del Incora convoca a los caciques representante de la comunidad indígena Suerera del resguardo Motilon Bari, comunidad Aratocbarí, comunidad Ayatuina, Resguardo Indígena Motilón Barí, comunidad Shapadana, comunidad Brubucanina, comunidad Pathuina, comunidad Caxbaringcaira y las alcaldías de Convención, Tibú, Hacarí, San Calixto, El Carmen, Teorama, El Tarra, representantes de Ascamcat, director de Consulta Previa del Ministerio del Interior, Defensor Regional del Pueblo, Gobernación, ASOPBARI, Consejero de DDHH - ONIC, Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales –UAESPNNC, CALCP, Consejo Noruego, Procurador Ambiental y Agrario, PNNC, INCODER, CORPONOR, ONIC, comunidad Iquiacorora, comunidad Sacacduc, comunidad Shubacbarina, comunidad Kirakachaboquira, comunidad Ocbabuda, comunidad Asarabaringcayra, comunidad Yera, comunidad Beboquira, comunidad Isthoda, comunidad Irocobingcayra, comunidad Bridicayra, comunidad Corroncayra, comunidad Ichirrindacayra, comunidad Bakuboquira, comunidad Boysoby, comunidad Acdosarira, a una reunión para consulta sobre la constitución de la ZRC y ampliación de los resguardos indígenas de Catalaura y Motilon Barí, ubicados en la región del Catatumbo.

Que el 4 y 5 de diciembre de 2012, se convocó de parte del INCODER a se realizó una reunión entre ASCAMCAT, y la comunidad Barí, Naciones Unidas y PNN, con el objeto de establecer diálogo y encuentro entre la institucionalidad, la comunidad campesina y el pueblo Barí, en donde se acordó crear la Mesa Intercultural del Catatumbo.

Que el 2 de marzo de 2013, la Mesa de Interlocución y Acuerdo (MIA), emite un pronunciamiento y realizó solicitudes conjuntas para el avance de la constitución de la ZRC de lo acordado durante el proceso con las diferentes entidades del orden institucional.

Que, el 17 de abril de 2013, mediante oficio con radicado No. 20131111119, el vocal de la Asociación de Comunidades del Pueblo Barí, ASOPBARÍ, solicita al INCODER, información sobre el avance la constitución de la ZRC de la región del Catatumbo, conforme ellos consideran que la constitución de la ZRC no afecta el territorio titulado a su comunidad indígena, ni el que se pretende ampliar, con los resguardos Catalaura y Motilon Barí.

Que el 16 de mayo de 2013, mediante oficio con radicado No. 20132112917, el INCORA le da respuesta a la solicitud de información con radicado No. 20131111119, donde le informó a ASOPBARÍ que se están haciendo ajustes al proyecto de acuerdo de constitución de la ZRC de la Región del Catatumbo, para continuar con la presentación al Consejo Directivo para su aprobación.

Que, el 4 de junio de 2013, mediante oficio con radicado No. 2013111667, la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías le remite al INCODER, copia de la comunicación EXTMI 13-0008295 la cual contenía copia del pronunciamiento y solicitudes conjuntas emanadas de la reactivación de la mesa MIA, realizada el 2 de marzo del 2013, en el casco urbano del municipio de Convención, en donde solicitaron que se realice un

pronunciamiento sobre la constitución efectiva de la delimitación global de la ZRC del Catatumbo, la cual implicaba la sustracción de un segmento de la ZRF Serranía de los Motilones, traslapada con la iniciativa campesina y que se coadyuve a la constitución inmediata de dicha zona en el polígono que no presente ningún traslape ni con ZRF, ni con la pretensión de ampliación del pueblo Barí.

Que, el 16 de julio de 2013, mediante oficio el INCODER solicito a la Dirección Nacional de Consulta Previa, Información sobre presencia de resguardos indígenas dentro del polígono de la pretensión de la ZRC de la Región del Catatumbo, teniendo como claridad que mediante oficio con radicado No. 201332126146 del 15 de agosto del 2013, se había remitido un CD con el shape y coordenadas del polígono sobre la propuesta de Constitución de la ZRC de Tibú, área que no se traslapaba con resguardos indígenas ni con la pretensión de ampliación y que, adicionalmente los días 4 y 5 de diciembre del 2012 se realizó en

Cúcuta Norte de Santander un evento con la presencia de los caciques de los resguardos indígenas Motilón Barí y Catalaura, representantes legales de las JAC de la Región del Catatumbo y las instituciones del orden nacional, departamental y local, la cual dio como resultado que el pueblo Bari reconoce la Constitución de la ZRC, en la margen derecha del río Catatumbo bajando conforme a la corriente o curso del río, donde no existe traslape con la solicitud de ampliación de su resguardos y se anexó el shape ajustado para efectos de continuar con el trámite correspondiente.

Que, el 31 de octubre de 2013, mediante Resolución No. 1656 emitida por el Ministerio del Interior, informo sobre la presencia o no de comunidad étnicas en las zonas de proyectos obras o actividades a realizarse, en dónde certificó que se registra presencia de la comunidad indígena perteneciente al pueblo Motilón Barí en un área aproximada de 73,850 hectáreas del total de 175,000 hectáreas que comprenden el proceso de sustracción de la ZRF para la declaración de la ZRC en el área del proyecto proceso de sustracción de la ZRF para la declaración de la ZRC de los municipios de Tibú, El Tarra Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención localizado en la jurisdicción de los municipios de Tibú el Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención del departamento de Norte de Santander, razón por la cual se debe solicitar a la Dirección de Consulta Previa el inicio del proceso de consulta conforme a los lineamientos establecidos.

Que, el 31 de octubre de 2013, mediante Resolución No. 1642 emitida por la Dirección de Consulta previa del Ministerio del Interior, certificó que no se registra presencia de comunidades indígenas minorías y ROM, ni comunidades negras afrocolombianas raizales y palenqueras, en el área del proyecto Constitución de la ZRC de Tibú, departamento de Norte de Santander localizado en la jurisdicción del municipio de Tibú.

Que, el 27 de noviembre del 2013, mediante oficio con radicado No. 20131164585, la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios le da respuesta al oficio con radicado No. 20132154456, a la Dirección Técnica De Ordenamiento Productivo, sobre la necesidad de adelantar procesos de consulta previa en los trámites que se adelantan para la Constitución de la ZRC del Catatumbo, en donde recalca que el INCODER y la Dirección De Consulta Previa del Ministerio del interior deben garantizar el derecho fundamental a la consulta previa del pueblo Motilón Barí, en el proceso de la Constitución de la ZRC del Catatumbo atendiendo la petición presentada en el mes de julio del 2013 por la Organización Nacional Indígena De Colombia (ONIC) y el Consejo Autónomo De Caciques Bari.

Que, mediante oficio de fecha 13 de noviembre del 2013, la Subgerencia De Tierra Rurales solicita a la oficina asesora jurídica del INCODER la viabilidad jurídica para el proyecto de acuerdo de ZRC de la Región del Catatumbo, localizada en la jurisdicción del municipio de Tibú, departamento del Norte de Santander.

Que, el 16 de diciembre del 2013, se llevó a cabo una reunión entre la Subgerencia De Tierras Rurales y el Pueblo Barí, para establecer avances en el proceso de constitución de la ZRC del Catatumbo, en dónde quedó como compromiso que el 15 de enero del 2014 la comunidad Barí definiría la fecha y el lugar para la socialización de los temas de ZRC y sustracción y emitiría pronunciamiento a las autoridades sobre el tema.

Que, el 30 de diciembre del 2013 mediante oficio con radicado número 20133159711, la oficina asesora jurídica del INCODER emite viabilidad jurídica previo los ajustes que se deben realizar en el adjunto al oficio, sobre el proyecto de acuerdo por el cual se constituye y delimita la ZRC de la región del Catatumbo localizada en la jurisdicción del municipio de Tibú departamento del Norte de Santander.

Que, el 4 de febrero del 2014 mediante oficio con radicado número 20143103880, la Subgerencia de Tierra Rurales envía memorando a la oficina asesora jurídica INCODER con las respectivas modificaciones sugeridas por dicha oficina respecto del proyecto de acuerdo de Constitución y delimitación de la ZRC del Catatumbo en el polígono Tibú, de la jurisdicción del municipio de Tibú.

Que, el 5 de febrero del 2014 mediante memorando con radicado número 20143103940, la oficina asesora jurídica del INCODER le informa a la Subgerencia de Tierras Rurales que persisten observaciones al proyecto de acuerdo por medio del cual se constituye y delimita

la ZRC del Catatumbo polígono Tibú, en la jurisdicción del municipio de Tibú, las cuales deben ser subsanadas. Por lo anterior, mediante memorando con radicado número 20143104043, la Subgerencia de Tierras Rurales remitió a la oficina asesora jurídica del INCODER la nueva versión del proyecto acuerdo por el cual se constituye delimita las ZRC de la región del Catatumbo.

Que, el 6 de febrero del 2014 mediante memorando con radicado No. 20143104063, la oficina asesora jurídica del Incoder la viabilidad al proyecto acuerdo por el cual se constituye delimita las ZRC de la región del Catatumbo, localizada en el Departamento de Norte de Santander.

Que, el 26 de marzo de 2014 mediante radicado No. 20141123468, El Resguardo indígena Bari de Catalaura, emite una pronunciación frente a la creación de la ZRC del Catatumbo, en donde solicitaron al INCODER que se suspendiera la declaratoria de una ZRC en la región, hasta tanto se llegue a una concertación con el Pueblo Barí sobre la salvaguarda de sus derechos territoriales y ancestrales, que se definan metas, plazos, presupuestos y actividades para el desarrollo de los tramites de saneamiento, ampliación y protección de sus territorios ancestrales, al Ministerio del Interior que realizará la consulta previa con los dos resguardos del pueblo Bari y a las entidades y organizaciones sociales que no se tomarán la vocería a nombre del pueblo Bari, pues lo que corresponde es adelantar los diálogos y concertaciones a que haya lugar para que de ellos surjan propuestas conjuntas por el bien de la protección de los territorios y la convivencia pacífica de los dos pueblos.

Que, el 27 de noviembre de 2014, las asociaciones ANZORC y ASCAMCAT, enviaron Intervención ante la Corte Constitucional dentro del expediente de tutela T- 4445122, donde se pronunciaron sobre la constitución de la ZRC del Catatumbo, toda vez que en mayo del 2014, se interpuso una acción de tutela en contra del trámite de constitución de la ZRC para el polígono de Tibú, por presuntamente vulnerar el derecho a la consulta previa, a pesar del área solicitada y en trámite de constitución estaba ubicada fuera del territorio indígena, respetando los derechos al territorio del pueblo Bari, con quienes se realizó de manera conjunta un proceso de delimitación territorial, definido por la margen del río Catatumbo que demarca dicho territorio ancestral y en donde esta comunidad tienen proyección de ampliación de resguardos y un vínculo tradicional.

Que, el 27 de marzo de 2014, mediante oficio con radicado No. 20142120358, el INCORA remitió a la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior, dos polígonos ajustados para el estudio de sustracción parcial de la ZRF Serranía de los Motilones en los municipios de San Calixto, Convención, El Carmen, el Tarra, y Teorama, incluyendo la información cartográfica en formato shape y el estudio de sustracción elaborado por INCODER.

Que, el 27 de marzo de 2014, mediante oficio con radicado No. 20141123984, la Procuraduría General de la Nación informó que fue vinculada al trámite de acción de tutela promovida por el representante legal de la Asociación Autoridades Tradicionales del Pueblo Barí presentada ante el Tribunal Superior de Bogotá, Sala Decisión Penal, en

contra del Consejo Directivo y otras entidades con relación al proyecto de acuerdo mediante el cual se pretende constituir la ZRC del Catatumbo Norte de Santander y solicitó al secretario del Consejo Directivo del INCODER, abstenerse de aprobar el mencionado proyecto de acuerdo, hasta tanto se resuelva de fondo la acción de tutela y la acción de constitucionalidad que se estaban tramitando ante los órganos judiciales competentes.

Que, mediante oficio del 28 de marzo del 2014, el secretario general del Consejo Directivo en atención a la solicitud del señor Procurador General de la Nación y conforme a la admisión de la tutela interpuesta en contra el Consejo Directivo del INCODER, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el INCODER, el Ministerio del Interior, la Agencia Nacional de Minería o quien haga sus veces y la Alcaldía de Tibú, Norte de Santander, por el ciudadano Diego Elías Dor Cebra, en representación de la Organización Campesina Natubaiyibari, decidieron abstenerse de considerar el proyecto de acuerdo por el cual se constituye una ZRC de la región del Catatumbo, localizada en la jurisdicción del departamento de Norte de Santander y aplazar cualquier decisión sobre el mismo hasta tanto no se resolviera de fondo la acción de tutela presentada por el ciudadano.

Que, el 19 de mayo de 2014, mediante acta 118 el Tribunal Superior del Distrito Judicial Sala Penal de Decisión, negó por improcedente la acción presentada por el ciudadano Diego Elías Dor Cebra, en representación de la organización Indígena Natubaiyibari.

Que el 18 de septiembre del 2014 mediante oficio con radicado No. 20142177290, el Incoder le solicitó al director de Consulta Previa del Ministerio del interior y de Justicia las certificaciones de consulta previa para avanzar en la solicitud de sustracción de las ZRF dentro del polígono Región del Catatumbo.

Que, el 11 de noviembre del 2014 mediante oficios con radicados No. 20141197084 y 201411101651, ASCAMCAT y los voceros de la Mesa De Interlocución y Acuerdos del Catatumbo, solicitaron que la Junta Directiva del INCODER, en cabeza de su Gerente General ratificará dentro de los 10 días siguientes al recibo de dicha solicitud, someter a consideración la aprobación de la ZRC iniciada mediante Resolución 2060 de agosto de 2011.

Que, el 26 de noviembre del 2014, mediante memorando No. 20143152589 la Dirección Técnica de Ordenamiento Productivo, le remitió a la Coordinación de Representación Judicial los radicados No. 20141197084 y 201411101651, presentados por la señora Gilma Rosa Téllez y por los voceros de la Mesa de Interlocución y Acuerdos del Catatumbo reclamando una solicitud de cumplimiento y constitución de renuencia en el trámite de la actuación administrativa de Constitución de la ZRC del Catatumbo.

Que, el 19 de diciembre del 2014 mediante memorando con radicado No. 20143156166 el Subgerente de Tierras Rurales le solicitó al Secretario General del INCODER, incluir nuevamente el proyecto de acuerdo por medio del cual se constituye delimita la ZRC de la región del Catatumbo, localizada en la jurisdicción del departamento de Norte de Santander, toda vez que, las dos causales de suspensión que aplazaron el estudio de dicho acuerdo fueron resueltas.

Que, el 19 de diciembre de 2014, mediante radicado No. 201421105448, el INCORA le da respuesta a la solicitud de cumplimiento y Constitución de renuencia instaurado por ASCAMCAT, en donde se les informó que ya se habían adelantado las gestiones ante el Consejo Directivo del INCODER, solicitando la discusión del proyecto acuerdo de Constitución de la ZRC de la Región del Catatumbo.

Que, el 19 de diciembre de 2014, mediante radicado No. 20143256370, la Oficina Asesora Jurídica, informo a la Secretaria General del INCORA que mediante los oficios No. 1209 y 1206 enviados por la Corte Constitucional, en relación a la acción de tutela interpuesta por el pueblo Barí, en contra el proyecto acuerdo por el cual se constituye la ZRC de la región del Catatumbo, en donde se informó la decisión contenida en el Auto del 16 de diciembre del 2014, proferida por la sala 4 de revisión de dicha corporación, presidida por el Magistrado Gabriel Eduardo Mendoza Martelo, en la cual ordena mantener la suspensión

del proyecto de acuerdo en mención, hasta tanto dicha corporación profiriera el fallo de revisión correspondiente.

Que, el 24 de febrero de 2015, mediante oficio con radicado No. 20153104749 la coordinación de Representación Judicial, le solicitó a la Subgerencia de Promoción, Seguimiento y Asuntos Étnicos que diera cumplimiento al fallo emitido por la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, donde ordenó solicitar al Instituto Colombiano desarrollo rural INCORA, que informará qué etapas se habían surtido en el trámite iniciado por el pueblo Barí desde el año 2005, referente a la ampliación y saneamiento para la delimitación y reconocimiento del territorio ancestral Bari.

Que, el 26 de marzo de 2015 mediante oficio con radicado No. 20152117952 INCODER le solicito a Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior, las certificaciones sobre la presencia o no de territorios indígenas, y que, en caso de existir, suministrara la ubicación geográfica en el área de influencia del proyecto de constitución de ZRC de la Región del Catatumbo en el Norte de Santander.

Que, el 27 de mayo de 2015, mediante oficio con radicado No. 20152136127 Incoder envió al Viceministerio de Agricultura información relacionada con el polígono 3, de proyección para ZRC, Catatumbo (Norte de Santander), que comprende los municipios de Hacarí y San Calixto.

Que, el 20 de mayo de 2015, mediante oficio con radicado No. 20151140723 el Ministerio Del Interior le solicita a INCODER agendar un espacio de reunión para diseñar la metodología de la visita técnica de verificación en el marco del proyecto de ZRC de la Región del Catatumbo, en el área de jurisdicción de los municipios de Hacarí y San Calixto.

Que, el 11 de junio de 2015, se llevó a cabo una reunión entre el INCODER y delegado de la comunidad Barí y Asuntos Étnicos, con el objetivo de revisar el estado del avance de constitución de la ZRC del Catatumbo, Norte de Santander.

Que, el 27 de julio de 2016, se llevó a cabo la reunión de Mesa de Interlocución y Acuerdo del Catatumbo (MIA), donde se anexa el acuerdo entre el pueblo Barí, ASCAMCAT y el Gobierno Nacional, la cual consistió en que no se adelantara ningún proceso relacionado a la constitución de la ZRC en el polígono sur de la ZRC, hasta que no se presentara la propuesta conjunta entre el campesinado organizado en la ASCAMCAT y el Pueblo Barí, sobre la metodología de la visita de verificación de presencia de comunidades indígenas en el mencionado polígono.

Que, el 25 de enero de 2017, la Secretaria Jurídica de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), envió a la secretaria de la Corte Constitucional en el marco de la Acción de Tutela, expediente T-4445122, instaurada por la Asociación De Autoridades Tradicionales Del Pueblo Bari, contra el Consejo Directivo del INCODER, Ministerios de Agricultura y del Interior, INCODER, Agencia Nacional De Minería y la Alcaldía De Tibú, el informe requerido por ese despacho y presentado en conjunto por la Dirección de Asuntos Étnicos y la Subdirección de Administración de tierras de la Nación (SATN).

Que, 2 de febrero de 2017, la SATN le solicita a la Dirección de Consulta Previa información sobre el avance de visita de verificación y certificación de presencia étnica sobre los polígonos 1 y 2 de la ZRC del Catatumbo.

Que, el 3 de febrero de 2017, La Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, dentro del expediente T-4445122, expide la Sentencia T-052 de 2017, en la que entre otros, ordena revocar la sentencia dictada en segunda instancia el 17 de junio de 2014, por la Sala de Tutelas N° 3 de la Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, que a su turno confirmo la sentencia proferida el 19 de mayo de 2014, por la Sala de Decisión Penal del Tribunal Superior de Cúcuta y ordenó a la ANT emprender de forma inmediata la totalidad de las acciones necesarias para la pronta resolución de las solicitudes de ampliación, saneamiento y delimitación de los resguardos indígenas Motilón Bari, Catalaura y La Gabarra que a la fecha se encuentran pendientes de decisión, a su vez, ordenó el adelantamiento de las acciones preparatorias necesarias para la toma de una decisión en torno a la solicitud de constitución de una ZRC presentada por

ASCAMCAT ante el INCODER, que a la fecha se encontrarán pendientes de realización, con la advertencia de que no podría procederse a resolver de fondo al respecto, hasta tanto no se concluyera de manera definitiva la actuación sobre ampliación, saneamiento y delimitación de resguardos actualmente pendientes, y, dependiendo de sus resultados, después de agotarse debidamente el trámite de consulta previa, en caso de que este se hubiere determinado como necesario.

Que, el 16 de febrero de 2017, la Dirección de Consulta Previa, le da respuesta a la SATN, en donde le informa que, conforme al acuerdo firmado entre el pueblo Barí, ASCAMCAT y el Gobierno Nacional, se estableció que no se adelantara ninguna acción en el polígono sur de la ZRCC, hasta que no se presente una propuesta metodológica de la visita de verificación, la cual a la fecha no se había presentado.

Que, el 10 de julio de 2017, el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Cúcuta Sala Penal de Decisión, establece el cronograma de seguimiento de verificación del cumplimiento de la Sentencia T-052-2017, el cual debe ser ejecutado de parte de las entidades o autoridades señaladas en la referida Sentencia.

Que el 5 de junio de 2018, mediante memorando con radicado No. 20185000085003 la Dirección de Asuntos Étnicos (DAE) le da respuesta al oficio con radicado No. 20184300069783, en donde informó que el polígono sur localizado en los municipios de San Calixto, Hacari y Teorama de la ZRCC, no presenta traslape con Resguardos

legalmente constituidos, ni consejos comunitarios titulados a comunidades Negras, solicitudes de comunidades étnicas a comunidades indígenas y/o comunidades negras y en cuanto a solicitudes de protección ancestral, el marco del Decreto 2333 del 2014, se pudo evidenciar que, ante la ANT, cursa una solicitud a nombre de la comunidad “Resguardo Motilón Barí”, en los municipios de Tibú, El Tarra, El Carmen, Convención y Teorama, en el departamento de Norte de Santander, la cual se encuentra en proceso de complementación de documentos.

Que, el 6 de junio de 2018, mediante Resolución No. 0577 emitida por el Ministerio del Interior, certifica que no se registra presencia de Comunidades Indígenas, Rom y Minorías, Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en el área del proyecto: “Proceso de Constitución de ZRC Catatumbo Polígono Sur”, localizado en jurisdicción de los Municipios de Hacari, San Calixto y Teorama, en el Departamento de Norte de Santander.

Que, el 4 de octubre de 2018, mediante memorando con radicado No. 20185000167583, la SATN le solicita a la DAE, Confirmar si existe superposición y/o traslape entre la aspiración territorial campesina y la solicitud de protección ancestral de la comunidad Motilón Barí, y que en caso de que fuera afirmativa la respuesta, que se indicara el estado actual de la solicitud y las restricciones que la misma causa para avanzar en el proceso de constitución de la ZRCC.

Que, del acta No. 1 a la No. 7 se han adelantado las sesiones de la Mesa Técnica De Verificación de Cumplimiento de la Sentencia T-052 de 2017, en relación al cumplimiento de los puntos 4 y 5 del resuelve de la sentencia en mención, en donde se destaca principalmente que existen tres polígonos que componen la pretensión de la ZRCC, en dónde ASCAMCAT solicitó que se avance de manera simultánea en los tres polígonos; se establece que hace necesario la actualización del PDS de la ZRCC y se debe elaborar una instrumento de caracterización para la recolección de información que facilite el avance en su actualización; se debe establecer el número de veredas que integrarán la pretensión territorial respecto al PDS elaborado; se prioriza la caracterización de la población campesina que se encuentra en el área de traslape con el objetivo de buscar una definición respecto de la ampliación de los resguardos del pueblo Barí; se precisó que para realizar el proceso de sustracción es necesario tener actualizado el PDS, el cual debe ser radicado junto con el estudio de sustracción ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS).

Que, el 15 de julio de 2019, mediante las invitaciones la SATN, convoco a participar en jornadas de caracterización y prospección territorial, actualización PDS de la ZRC en Proceso de Constitución del Catatumbo a las personerías, los alcaldes y las JAC de los municipios de San Calixto, El Carmen, Teorama, Tibú, El Tarra, Hacarí, Convención, Ministerio del Interior, Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, Consejería para la Estabilización y Consolidación, MADS, Agencia de Renovación del Territorio (ART), CORPONOR, Gobernación de Norte de Santander, Agencia de Desarrollo Rural (ADR), Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales.

Que, el 13 y 14 de septiembre de 2019, se realizó la Jornada de Diagnóstico, Caracterización y Prospección Territorial con las comunidades Campesinas Municipio El Carmen, Tibú, departamento Norte de Santander, en cumplimiento Sentencia T - 052 de 2017.

Que, el 17 de septiembre de 2019, mediante memorando dirigido a la SATN, la dirección general de la ANT informa que, debido a la situación de orden público y seguridad en la región del Catatumbo, no autoriza el desplazamiento de funcionarios a la zona, hasta tanto no se normalice la situación.

Que, el 10 de octubre de 2019, mediante oficio, el director de Consulta Previa del Ministerio del Interior informó a la SATN que se va realizar una visita de verificación por parte de la Dirección de Consulta Previa, sin que la Agencia Nacional de Tierras (ANT), haya resuelto la solicitud de ampliación, saneamiento y delimitación de los resguardos indígenas Motilón Bari y Catalaura La Gabarra, generaría una expectativa a la comunidad indígena y

campesina, sin el lleno de los requisitos establecidos en el fallo previamente mencionados, por lo que hasta que este trámite no se cumpla, no se podrá avanzar desde esa dirección.

Que, el 6 de diciembre de 2019, mediante acta de seguimiento del cumplimiento de la Sentencia 052-2017, se estableció el plan de trabajo con el objeto de implementar la metodología para la Caracterización y Prospección de PDS de la ZRCC a ejecutarse durante el primer trimestre del año 2020, en los municipios de El tarra, El Carmen, San Calixto, Hacarí, Convención, Teorama y Tibú.

Que, el 6 de febrero de 2020, mediante oficio con radicado No. 20204300107081, la SATN cancela las jornadas previstas de Caracterización y Prospección de PDS de la ZRCC, para los meses de febrero y marzo de 2020, en los municipios El Tarra, El Carmen, San Calixto, Hacarí, Convención, Teorama y Tibú, debido a la compleja situación de orden público en la región del Catatumbo y se notifica a la comunidad invitada.

Que, como consecuencia de la mesa técnica de la sesión No. 33 del seguimiento de la sentencia T-052 de 2017 celebrada en Cúcuta se concertó la expedición de un acto administrativo de suspensión de la Resolución de inicio No. 2060 del 2011 y en consecuencia proferir un acto administrativo derivado para atender el polígono definido como fase 1, que corresponde al área donde no se presentan traslapes con ninguna área de exclusión según lo define el Decreto 1147 de 2024, con un área de 238.563 has.

Este acto será la base para surtir todos los trámites contemplados en el Acuerdo 024 de 1996, modificado parcialmente por el Acuerdo 337 de 2023 y el Decreto 1147 de 2024, tomando como insumo todas las acciones y documentos construidos en el marco de actualización del PDS, en aras de evitar retrocesos y demoras innecesarias. Este polígono podrá incluir áreas traslapadas con Ley 2 de 1959, teniendo en cuenta que el Decreto 1147 de 2024 lo permite. Finalmente, el área contemplada en el resto del polígono pretendido inicialmente se entenderá suspendida hasta tanto no se de avance en las ordenes de la sentencia T-052 de 2017, respecto a las pretensiones territoriales del pueblo Barí.

El 22 de mayo de 2025, mediante correo electrónico institucional ASCAMCAT remite oficio donde acepta la propuesta en el marco de la sesión No. 33 de la Mesa Técnica De Verificación de Cumplimiento de la Sentencia T-052 de 2017, donde aprueban el polígono

Que, en el mes de junio de 2025, el equipo técnico de la SATN emitió el documento GINFO F-007 Cruce de información geográfica, con el fin de validar la no existencia de traslapes con ninguna de las áreas de excepción, de acuerdo con el parágrafo del artículo 1 del Decreto 1147 de 2024.

**CUADRO COORDENADAS PLANAS Y GEOGRÁFICAS - ORIGEN ÚNICO COLOMBIA CTM 12
POLÍGONO DE ASPIRACIÓN ZRC CATATUMBO FASE 1 UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ -
DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER**

Punto No.	Shape *	Este	Norte	Longitud	Latitud
1	Point	5023845.839	2559579.449	72° 46' 58.531" W	9° 3' 50.266" N

2	Point	5024676,84	2560379,5	72° 46' 31.282" W	9° 4' 16.311" N
3	Point	5025283,607	2561328,342	72° 46' 11.377" W	9° 4' 47.207" N
4	Point	5026186,618	2560306,686	72° 45' 41.805" W	9° 4' 13.908" N
5	Point	5026563,082	2558854,696	72° 45' 29.499" W	9° 3' 26.601" N
6	Point	5026939,583	2557402,715	72° 45' 17.193" W	9° 2' 39.295" N
7	Point	5027316,09	2555950,737	72° 45' 4.887" W	9° 1' 51.988" N
8	Point	5027692,632	2554498,767	72° 44' 52.581" W	9° 1' 4.682" N
9	Point	5028166,536	2553077,013	72° 44' 37.085" W	9° 0' 18.358" N
10	Point	5028678,215	2551666,983	72° 44' 20.353" W	8° 59' 32.414" N
11	Point	5029189,942	2550256,97	72° 44' 3.619" W	8° 58' 46.471" N
12	Point	5029701,684	2548846,963	72° 43' 46.887" W	8° 58' 0.528" N
13	Point	5030213,473	2547436,973	72° 43' 30.154" W	8° 57' 14.585" N
14	Point	5030725,284	2546026,991	72° 43' 13.421" W	8° 56' 28.642" N
15	Point	5030980,866	2544549,988	72° 43' 5.085" W	8° 55' 40.522" N
16	Point	5031224,962	2543069,983	72° 42' 57.126" W	8° 54' 52.305" N
17	Point	5031469,078	2541589,98	72° 42' 49.167" W	8° 54' 4.087" N
18	Point	5031713,206	2540109,98	72° 42' 41.208" W	8° 53' 15.870" N
19	Point	5031957,355	2538629,983	72° 42' 33.248" W	8° 52' 27.653" N
20	Point	5032201,513	2537149,987	72° 42' 25.289" W	8° 51' 39.435" N
21	Point	5032445,691	2535669,995	72° 42' 17.330" W	8° 50' 51.218" N
22	Point	5031467,027	2535049,367	72° 42' 49.399" W	8° 50' 31.026" N
23	Point	5030487,112	2533982,115	72° 43' 21.519" W	8° 49' 56.284" N
24	Point	5029897,693	2532920,994	72° 43' 40.848" W	8° 49' 21.732" N
25	Point	5029754,506	2531472,909	72° 43' 45.572" W	8° 48' 34.563" N
26	Point	5030786,883	2531060,53	72° 43' 11.773" W	8° 48' 21.105" N
27	Point	5031871,868	2532080,439	72° 42' 36.215" W	8° 48' 54.302" N
28	Point	5032915,104	2532825,087	72° 42' 2.031" W	8° 49' 18.532" N
29	Point	5033159,327	2531345,102	72° 41' 54.072" W	8° 48' 30.315" N
30	Point	5032079,713	2530415,843	72° 42' 29.451" W	8° 48' 0.072" N
31	Point	5031355,858	2529139,75	72° 42' 53.188" W	8° 47' 18.521" N
32	Point	5031826,389	2528107,601	72° 42' 37.805" W	8° 46' 44.887" N
33	Point	5033238,553	2528446,111	72° 41' 51.554" W	8° 46' 55.878" N
34	Point	5033043,013	2527158,277	72° 41' 57.991" W	8° 46' 13.931" N
35	Point	5031818,318	2526327,701	72° 42' 38.115" W	8° 45' 46.906" N
36	Point	5030641,942	2525458,892	72° 43' 16.656" W	8° 45' 18.633" N
37	Point	5029316,547	2525358,802	72° 44' 0.057" W	8° 45' 15.404" N
38	Point	5028652,042	2524491,741	72° 44' 21.835" W	8° 44' 47.174" N
39	Point	5027864,896	2523261,731	72° 44' 47.635" W	8° 44' 7.124" N
40	Point	5027018,28	2523670,722	72° 45' 15.347" W	8° 44' 20.465" N
41	Point	5026184,094	2524068,443	72° 45' 42.652" W	8° 44' 33.438" N
42	Point	5025246,838	2523192,891	72° 46' 13.358" W	8° 44' 4.936" N
43	Point	5024075,786	2522324,946	72° 46' 51.717" W	8° 43' 36.685" N
44	Point	5022633,273	2522139,659	72° 47' 38.951" W	8° 43' 30.675" N
45	Point	5021982,265	2520870,241	72° 48' 0.288" W	8° 42' 49.334" N
46	Point	5021211,399	2519663,11	72° 48' 25.546" W	8° 42' 10.024" N
47	Point	5022110,207	2518522,286	72° 47' 56.139" W	8° 41' 32.846" N
48	Point	5022649,061	2517169,046	72° 47' 38.522" W	8° 40' 48.754" N
49	Point	5023438,155	2516065,476	72° 47' 12.709" W	8° 40' 12.790" N
50	Point	5024811,323	2515793,802	72° 46' 27.762" W	8° 40' 3.914" N
51	Point	5025123,322	2514419,589	72° 46' 17.575" W	8° 39' 19.142" N

52	Point	5025375,299	2512978,655	72° 46' 9.355" W	8° 38' 32.198" N
53	Point	5024310,531	2512183,421	72° 46' 44.225" W	8° 38' 6.313" N
54	Point	5023228,96	2511477,355	72° 47' 19.641" W	8° 37' 43.332" N
55	Point	5023361,645	2509990,761	72° 47' 15.325" W	8° 36' 54.903" N
56	Point	5024254,739	2508908,783	72° 46' 46.113" W	8° 36' 19.640" N
57	Point	5023840,861	2507608,345	72° 46' 59.683" W	8° 35' 37.285" N
58	Point	5023727,124	2506188,276	72° 47' 3.432" W	8° 34' 51.027" N
59	Point	5024635,838	2505009,955	72° 46' 33.713" W	8° 34' 12.626" N
60	Point	5025356,973	2504675,51	72° 46' 10.119" W	8° 34' 1.717" N
61	Point	5026484,032	2504218,052	72° 45' 33.242" W	8° 33' 46.792" N
62	Point	5027558,847	2503461,442	72° 44' 58.082" W	8° 33' 22.123" N
63	Point	5026970,93	2502166,019	72° 45' 17.350" W	8° 32' 39.936" N
64	Point	5026284,068	2501005,025	72° 45' 39.851" W	8° 32' 2.129" N
65	Point	5024904,489	2500507,309	72° 46' 25.008" W	8° 31' 45.943" N
66	Point	5023567,071	2500757,425	72° 47' 8.769" W	8° 31' 54.115" N
67	Point	5023007,013	2502118,371	72° 47' 27.073" W	8° 32' 38.460" N
68	Point	5023379,151	2503293,237	72° 47' 14.873" W	8° 33' 16.725" N
69	Point	5023124,525	2503895,728	72° 47' 23.196" W	8° 33' 36.356" N
70	Point	5022440,641	2505213,316	72° 47' 45.554" W	8° 34' 19.290" N
71	Point	5021784,273	2506541,191	72° 48' 7.014" W	8° 35' 2.558" N
72	Point	5020884,757	2507610,603	72° 48' 36.437" W	8° 35' 37.410" N
73	Point	5019427,725	2507753,255	72° 49' 24.124" W	8° 35' 42.080" N
74	Point	5018434,679	2508572,318	72° 49' 56.615" W	8° 36' 8.776" N
75	Point	5017696,913	2509574,198	72° 50' 20.749" W	8° 36' 41.423" N
76	Point	5016507,064	2510449,648	72° 50' 59.683" W	8° 37' 9.958" N
77	Point	5015340,869	2511345,007	72° 51' 37.845" W	8° 37' 39.139" N
78	Point	5013938,215	2511758,501	72° 52' 23.753" W	8° 37' 52.625" N
79	Point	5012585,187	2511975,685	72° 53' 8.041" W	8° 37' 59.714" N
80	Point	5011376,67	2511257,982	72° 53' 47.606" W	8° 37' 36.345" N
81	Point	5010348,191	2511714,484	72° 54' 21.268" W	8° 37' 51.225" N
82	Point	5009568,115	2512090,186	72° 54' 46.800" W	8° 38' 3.470" N
83	Point	5009814,431	2511046,218	72° 54' 38.745" W	8° 37' 29.460" N
84	Point	5010198,758	2509802,046	72° 54' 26.174" W	8° 36' 48.927" N
85	Point	5009977,894	2508822,085	72° 54' 33.411" W	8° 36' 17.005" N
86	Point	5010211,185	2508017,459	72° 54' 25.782" W	8° 35' 50.792" N
87	Point	5009466,262	2506933,298	72° 54' 50.171" W	8° 35' 15.480" N
88	Point	5008444,929	2506199,989	72° 55' 23.604" W	8° 34' 51.598" N
89	Point	5007080,17	2505614,878	72° 56' 8.275" W	8° 34' 32.546" N
90	Point	5005758,921	2506038,052	72° 56' 51.516" W	8° 34' 46.338" N
91	Point	5004681,314	2506958,939	72° 57' 26.782" W	8° 35' 16.341" N
92	Point	5003250,179	2506699,532	72° 58' 13.623" W	8° 35' 7.895" N
93	Point	5001907,717	2506175,045	72° 58' 57.562" W	8° 34' 50.812" N
94	Point	5000572,894	2505620,174	72° 59' 41.250" W	8° 34' 32.738" N
95	Point	4999469,972	2504658,737	73° 0' 17.347" W	8° 34' 1.418" N
96	Point	4998310,603	2503721,01	73° 0' 55.289" W	8° 33' 30.869" N
97	Point	4998202,546	2502297,081	73° 0' 58.824" W	8° 32' 44.483" N
98	Point	4999074,786	2501150,667	73° 0' 30.278" W	8° 32' 7.138" N
99	Point	4999826,505	2499873,631	73° 0' 5.678" W	8° 31' 25.538" N
100	Point	5000551,441	2498578,652	72° 59' 41.955" W	8° 30' 43.352" N
101	Point	5000544,298	2497130,922	72° 59' 42.189" W	8° 29' 56.191" N

102	Point	5001264,847	2495995,061	72° 59' 18.613" W	8° 29' 19.188" N
103	Point	5002548,359	2495393,285	72° 58' 36.615" W	8° 28' 59.583" N
104	Point	5003196,169	2494148,942	72° 58' 15.422" W	8° 28' 19.045" N
105	Point	5003286,563	2492889,502	72° 58' 12.467" W	8° 27' 38.017" N
106	Point	5001899,016	2492367,188	72° 58' 57.867" W	8° 27' 21.005" N
107	Point	5000507,068	2492726,314	72° 59' 43.409" W	8° 27' 32.705" N
108	Point	4999056,668	2492491,198	73° 0' 30.865" W	8° 27' 25.046" N
109	Point	4998535,5	2493427,914	73° 0' 47.918" W	8° 27' 55.560" N
110	Point	4997840,615	2493155,829	73° 1' 10.653" W	8° 27' 46.695" N
111	Point	4997089,106	2491858,596	73° 1' 35.239" W	8° 27' 4.435" N
112	Point	4996452,667	2490503,961	73° 1' 56.059" W	8° 26' 20.304" N
113	Point	4996474,975	2489033,096	73° 1' 55.325" W	8° 25' 32.389" N
114	Point	4996957,442	2487632,142	73° 1' 39.537" W	8° 24' 46.752" N
115	Point	4996907,276	2486146,432	73° 1' 41.175" W	8° 23' 58.353" N
116	Point	4997656,428	2484868,646	73° 1' 16.665" W	8° 23' 16.729" N
117	Point	4998032,505	2483434,666	73° 1' 4.360" W	8° 22' 30.016" N
118	Point	4998205,99	2481981,119	73° 0' 58.683" W	8° 21' 42.664" N
119	Point	4998792,553	2480617,788	73° 0' 39.495" W	8° 20' 58.253" N
120	Point	4998971,998	2479200,475	73° 0' 33.624" W	8° 20' 12.082" N
121	Point	4999227,976	2477732,504	73° 0' 25.251" W	8° 19' 24.260" N
122	Point	4999164,292	2476243,68	73° 0' 27.333" W	8° 18' 35.760" N
123	Point	4999030	2474762,087	73° 0' 31.724" W	8° 17' 47.494" N
124	Point	4998789,967	2473575,117	73° 0' 39.573" W	8° 17' 8.827" N
125	Point	4997620,214	2473354,546	73° 1' 17.829" W	8° 17' 1.640" N
126	Point	4996621,499	2472611,832	73° 1' 50.489" W	8° 16' 37.443" N
127	Point	4995394,305	2472854,882	73° 2' 30.624" W	8° 16' 45.357" N
128	Point	4994298,092	2473439,185	73° 3' 6.477" W	8° 17' 4.387" N
129	Point	4992997,228	2473316,349	73° 3' 49.020" W	8° 17' 0.379" N
130	Point	4991649,709	2473073,654	73° 4' 33.088" W	8° 16' 52.466" N
131	Point	4990560,278	2472614,308	73° 5' 8.713" W	8° 16' 37.494" N
132	Point	4990012,712	2471639,953	73° 5' 26.613" W	8° 16' 5.749" N
133	Point	4989863,789	2470321,216	73° 5' 31.474" W	8° 15' 22.788" N
134	Point	4989198,385	2469349,708	73° 5' 53.226" W	8° 14' 51.135" N
135	Point	4987952,478	2468930,336	73° 6' 33.965" W	8° 14' 37.462" N
136	Point	4986611,306	2469221,252	73° 7' 17.825" W	8° 14' 46.927" N
137	Point	4985274,75	2469690,074	73° 8' 1.537" W	8° 15' 2.186" N
138	Point	4984320,762	2470597,584	73° 8' 32.744" W	8° 15' 31.738" N
139	Point	4983212,442	2471256,493	73° 9' 8.997" W	8° 15' 53.190" N
140	Point	4982762,168	2472431,759	73° 9' 23.737" W	8° 16' 31.470" N
141	Point	4982827,974	2473738,113	73° 9' 21.602" W	8° 17' 14.027" N
142	Point	4983403,096	2474899,15	73° 9' 2.807" W	8° 17' 51.857" N
143	Point	4984794,697	2475142,002	73° 8' 17.297" W	8° 17' 59.785" N
144	Point	4985822,968	2476163,417	73° 7' 43.678" W	8° 18' 33.070" N
145	Point	4986574,758	2477337	73° 7' 19.102" W	8° 19' 11.309" N
146	Point	4987644,572	2478320,902	73° 6' 44.120" W	8° 19' 43.372" N
147	Point	4987465,126	2479663,418	73° 6' 50.002" W	8° 20' 27.104" N
148	Point	4987368,651	2481160,312	73° 6' 53.172" W	8° 21' 15.867" N
149	Point	4988002,372	2482313,34	73° 6' 32.453" W	8° 21' 53.434" N
150	Point	4988970,665	2483297,741	73° 6' 0.788" W	8° 22' 25.511" N
151	Point	4989493,591	2484535,03	73° 5' 43.692" W	8° 23' 5.821" N

152	Point	4989332,893	2485392,601	73° 5' 48.956" W	8° 23' 33.757" N
153	Point	4989606,527	2486684,521	73° 5' 40.014" W	8° 24' 15.845" N
154	Point	4990134,324	2487723,839	73° 5' 22.756" W	8° 24' 49.706" N
155	Point	4991545,295	2487725,859	73° 4' 36.596" W	8° 24' 49.782" N
156	Point	4992843,435	2487235,152	73° 3' 54.125" W	8° 24' 33.804" N
157	Point	4993361,169	2488488,55	73° 3' 37.193" W	8° 25' 14.638" N
158	Point	4992056,851	2489007,761	73° 4' 19.868" W	8° 25' 31.544" N
159	Point	4990832,681	2489460,116	73° 4' 59.921" W	8° 25' 46.273" N
160	Point	4989604,221	2489517,886	73° 5' 40.112" W	8° 25' 48.145" N
161	Point	4988948,035	2488562,112	73° 6' 1.572" W	8° 25' 17.004" N
162	Point	4987655,122	2488901,992	73° 6' 43.874" W	8° 25' 28.065" N
163	Point	4986713,234	2488998,467	73° 7' 14.690" W	8° 25' 31.199" N
164	Point	4985829,753	2489465,154	73° 7' 43.598" W	8° 25' 46.392" N
165	Point	4984943,755	2490124,691	73° 8' 12.593" W	8° 26' 7.868" N
166	Point	4983641,409	2490127,829	73° 8' 55.201" W	8° 26' 7.955" N
167	Point	4982308,283	2490087,595	73° 9' 38.816" W	8° 26' 6.627" N
168	Point	4981313,735	2489056,679	73° 10' 11.340" W	8° 25' 33.030" N
169	Point	4980648,98	2489726,577	73° 10' 33.098" W	8° 25' 54.843" N
170	Point	4980014,576	2491053,032	73° 10' 53.873" W	8° 26' 38.044" N
171	Point	4978956,092	2491870,073	73° 11' 28.517" W	8° 27' 4.644" N
172	Point	4977946,609	2492901,558	73° 12' 1.563" W	8° 27' 38.229" N
173	Point	4976983,277	2493033,434	73° 12' 33.084" W	8° 27' 42.508" N
174	Point	4975832,946	2492142,679	73° 13' 10.705" W	8° 27' 13.471" N
175	Point	4974844,213	2491648,234	73° 13' 43.045" W	8° 26' 57.345" N
176	Point	4975245,921	2490527,79	73° 13' 29.881" W	8° 26' 20.853" N
177	Point	4975450,847	2489107,29	73° 13' 23.150" W	8° 25' 34.582" N
178	Point	4975407,14	2487673,743	73° 13' 24.553" W	8° 24' 47.882" N
179	Point	4974370,246	2487654,162	73° 13' 58.474" W	8° 24' 47.225" N
180	Point	4972911,704	2487937,4	73° 14' 46.196" W	8° 24' 56.422" N
181	Point	4971885,103	2487329,287	73° 15' 19.768" W	8° 24' 36.591" N
182	Point	4970469,331	2487562,181	73° 16' 6.090" W	8° 24' 44.147" N
183	Point	4970182,972	2488442,812	73° 16' 15.478" W	8° 25' 12.828" N
184	Point	4970924,141	2489179,176	73° 15' 51.246" W	8° 25' 36.832" N
185	Point	4971116,539	2490213,893	73° 15' 44.975" W	8° 26' 10.543" N
186	Point	4970543,238	2491310,765	73° 16' 3.756" W	8° 26' 46.262" N
187	Point	4970394,037	2492498,354	73° 16' 8.664" W	8° 27' 24.946" N
188	Point	4970395,043	2493575,17	73° 16' 8.655" W	8° 28' 0.024" N
189	Point	4970035,852	2494938,174	73° 16' 20.439" W	8° 28' 44.417" N
190	Point	4968876,897	2495751,553	73° 16' 58.380" W	8° 29' 10.887" N
191	Point	4968152,582	2496926,494	73° 17' 22.108" W	8° 29' 49.144" N
192	Point	4967336,095	2497053,652	73° 17' 48.828" W	8° 29' 53.266" N
193	Point	4966350,662	2496274,296	73° 18' 21.053" W	8° 29' 27.853" N
194	Point	4965225,894	2495752,51	73° 18' 57.843" W	8° 29' 10.826" N
195	Point	4963787,544	2495702,635	73° 19' 44.905" W	8° 29' 9.162" N
196	Point	4962665,23	2496651,534	73° 20' 21.655" W	8° 29' 40.042" N
197	Point	4961744,907	2497818,497	73° 20' 51.804" W	8° 30' 18.030" N
198	Point	4960831,895	2498712,734	73° 21' 21.706" W	8° 30' 47.133" N
199	Point	4959607,665	2497918,073	73° 22' 1.742" W	8° 30' 21.210" N
200	Point	4958320,669	2497690,293	73° 22' 43.848" W	8° 30' 13.749" N
201	Point	4957069,351	2497807,731	73° 23' 24.797" W	8° 30' 17.534" N

202	Point	4956657,629	2497584,998	73° 23' 38.262" W	8° 30' 10.265" N
203	Point	4955235,191	2497481,151	73° 24' 24.803" W	8° 30' 6.834" N
204	Point	4955549,618	2498476,592	73° 24' 14.548" W	8° 30' 39.272" N
205	Point	4955382,994	2499871,663	73° 24' 20.049" W	8° 31' 24.711" N
206	Point	4955276,62	2501243,202	73° 24' 23.577" W	8° 32' 9.386" N
207	Point	4954948,324	2502655,582	73° 24' 34.369" W	8° 32' 55.383" N
208	Point	4954495,028	2504070,565	73° 24' 49.253" W	8° 33' 41.461" N
209	Point	4953847,81	2505293,667	73° 25' 10.478" W	8° 34' 21.281" N
210	Point	4952994,509	2505400,321	73° 25' 38.409" W	8° 34' 24.725" N
211	Point	4951719,528	2505237,492	73° 26' 20.130" W	8° 34' 19.374" N
212	Point	4950426,014	2504679,023	73° 27' 2.442" W	8° 34' 1.133" N
213	Point	4949177,435	2504468,29	73° 27' 43.295" W	8° 33' 54.220" N
214	Point	4949031,566	2503552,749	73° 27' 48.033" W	8° 33' 24.390" N
215	Point	4948624,449	2502347,714	73° 28' 1.309" W	8° 32' 45.120" N
216	Point	4948114,854	2501010,545	73° 28' 17.932" W	8° 32' 1.542" N
217	Point	4946870,789	2500189,655	73° 28' 58.609" W	8° 31' 34.751" N
218	Point	4946077,398	2499424,504	73° 29' 24.540" W	8° 31' 9.794" N
219	Point	4944743,323	2499426,658	73° 30' 8.194" W	8° 31' 9.808" N
220	Point	4943561,986	2499988,851	73° 30' 46.875" W	8° 31' 28.071" N
221	Point	4943018,422	2501032,463	73° 31' 4.708" W	8° 32' 2.043" N
222	Point	4943328,114	2502213,562	73° 30' 54.625" W	8° 32' 40.531" N
223	Point	4943834,596	2503404,453	73° 30' 38.102" W	8° 33' 19.346" N
224	Point	4943856,287	2504830,203	73° 30' 37.455" W	8° 34' 5.790" N
225	Point	4944983,703	2505402,096	73° 30' 0.582" W	8° 34' 24.468" N
226	Point	4946422,759	2505813,681	73° 29' 13.503" W	8° 34' 37.935" N
227	Point	4947732,185	2506499,113	73° 28' 30.676" W	8° 35' 0.316" N
228	Point	4947480,411	2507807,209	73° 28' 38.969" W	8° 35' 42.917" N
229	Point	4948409,863	2508580,732	73° 28' 8.580" W	8° 36' 8.152" N
230	Point	4947707,495	2509629,354	73° 28' 31.611" W	8° 36' 42.283" N
231	Point	4947433,422	2511035,809	73° 28' 40.639" W	8° 37' 28.087" N
232	Point	4946923,638	2512321,918	73° 28' 57.379" W	8° 38' 9.961" N
233	Point	4947536,202	2513580,005	73° 28' 37.379" W	8° 38' 50.968" N
234	Point	4946465,417	2514253,762	73° 29' 12.458" W	8° 39' 12.871" N
235	Point	4945534,018	2513885,349	73° 29' 42.931" W	8° 39' 0.831" N
236	Point	4944901,587	2513943,95	73° 30' 3.636" W	8° 39' 2.713" N
237	Point	4943960,677	2515046,852	73° 30' 34.484" W	8° 39' 38.599" N
238	Point	4943618,34	2516335,52	73° 30' 45.747" W	8° 40' 20.562" N
239	Point	4944196,799	2517500,729	73° 30' 26.861" W	8° 40' 58.544" N
240	Point	4944928,597	2518124,438	73° 30' 2.932" W	8° 41' 18.892" N
241	Point	4945871,419	2518598,452	73° 29' 32.087" W	8° 41' 34.373" N
242	Point	4946469,861	2519424,612	73° 29' 12.530" W	8° 42' 1.310" N
243	Point	4947397,197	2519648,009	73° 28' 42.179" W	8° 42' 8.626" N
244	Point	4947970,29	2520592,03	73° 28' 23.456" W	8° 42' 39.401" N
245	Point	4948149,493	2522020,898	73° 28' 17.647" W	8° 43' 25.953" N
246	Point	4948597,357	2523398,813	73° 28' 3.040" W	8° 44' 10.856" N
247	Point	4949412,136	2524596,071	73° 27' 36.411" W	8° 44' 49.889" N
248	Point	4950512,196	2525284,386	73° 27' 0.419" W	8° 45' 12.354" N
249	Point	4951629,002	2526096,593	73° 26' 23.882" W	8° 45' 38.855" N
250	Point	4953091,711	2526286,494	73° 25' 35.995" W	8° 45' 45.096" N
251	Point	4954240,471	2525967,676	73° 24' 58.368" W	8° 45' 34.752" N

252	Point	4954748,283	2524587,178	73° 24' 41.691" W	8° 44' 49.801" N
253	Point	4954748,276	2523187,667	73° 24' 41.641" W	8° 44' 4.212" N
254	Point	4955189,518	2521975,027	73° 24' 27.151" W	8° 43' 24.726" N
255	Point	4956422,295	2521463,439	73° 23' 46.772" W	8° 43' 8.103" N
256	Point	4957659,886	2521766,253	73° 23' 6.263" W	8° 43' 18.009" N
257	Point	4958748,544	2522103,93	73° 22' 30.630" W	8° 43' 29.045" N
258	Point	4959997,451	2521862,115	73° 21' 49.732" W	8° 43' 21.207" N
259	Point	4961062,558	2522020,392	73° 21' 14.865" W	8° 43' 26.396" N
260	Point	4962153,962	2522476,501	73° 20' 39.145" W	8° 43' 41.287" N
261	Point	4963332,332	2522559,711	73° 20' 0.566" W	8° 43' 44.032" N
262	Point	4964597,943	2522560,724	73° 19' 19.128" W	8° 43' 44.101" N
263	Point	4965898,236	2522074,635	73° 18' 36.541" W	8° 43' 28.302" N
264	Point	4966496,776	2521019,197	73° 18' 16.916" W	8° 42' 53.936" N
265	Point	4967115,017	2520088,872	73° 17' 56.651" W	8° 42' 23.647" N
266	Point	4967993,077	2519785,728	73° 17' 27.896" W	8° 42' 13.794" N
267	Point	4968593,724	2519029,996	73° 17' 8.212" W	8° 41' 49.191" N
268	Point	4969335,891	2518351,413	73° 16' 43.898" W	8° 41' 27.103" N
269	Point	4970357,469	2517534,703	73° 16' 10.435" W	8° 41' 0.523" N
270	Point	4971530,569	2517211,181	73° 15' 32.023" W	8° 40' 50.010" N
271	Point	4972040,427	2516851,748	73° 15' 15.324" W	8° 40' 38.313" N
272	Point	4972912,686	2516490,722	73° 14' 46.761" W	8° 40' 26.571" N
273	Point	4973422,897	2515931,82	73° 14' 30.046" W	8° 40' 8.375" N
274	Point	4973057,472	2515532,177	73° 14' 42.001" W	8° 39' 55.349" N
275	Point	4973248,224	2514573,49	73° 14' 35.736" W	8° 39' 24.123" N
276	Point	4974140,134	2513660,655	73° 14' 6.521" W	8° 38' 54.405" N
277	Point	4974062,743	2512427,002	73° 14' 9.029" W	8° 38' 14.216" N
278	Point	4973453,558	2511247,054	73° 14' 28.945" W	8° 37' 35.766" N
279	Point	4973188,261	2510068,548	73° 14' 37.605" W	8° 36' 57.370" N
280	Point	4973681,476	2508877,076	73° 14' 21.436" W	8° 36' 18.567" N
281	Point	4973958,745	2508108,283	73° 14' 12.346" W	8° 35' 53.529" N
282	Point	4975255,864	2508056,588	73° 13' 29.889" W	8° 35' 51.870" N
283	Point	4974809,3	2508780,332	73° 13' 44.520" W	8° 36' 15.438" N
284	Point	4975204,703	2508878,365	73° 13' 31.580" W	8° 36' 18.639" N
285	Point	4976443,343	2508949,081	73° 12' 51.039" W	8° 36' 20.966" N
286	Point	4977606,091	2509241,316	73° 12' 12.986" W	8° 36' 30.506" N
287	Point	4978659,548	2509033,292	73° 11' 38.502" W	8° 36' 23.748" N
288	Point	4980066,931	2508947,652	73° 10' 52.435" W	8° 36' 20.980" N
289	Point	4980504,464	2509934,055	73° 10' 38.129" W	8° 36' 53.120" N
290	Point	4981414,09	2510280,717	73° 10' 8.360" W	8° 37' 4.426" N
291	Point	4982587,714	2509917,437	73° 9' 29.940" W	8° 36' 52.608" N
292	Point	4983863,793	2510446,835	73° 8' 48.178" W	8° 37' 9.871" N
293	Point	4984217,023	2511819,76	73° 8' 36.633" W	8° 37' 54.599" N
294	Point	4985434,654	2512017,485	73° 7' 56.778" W	8° 38' 1.055" N
295	Point	4986732,215	2512556,324	73° 7' 14.309" W	8° 38' 18.622" N
296	Point	4988004,076	2513099,19	73° 6' 32.681" W	8° 38' 36.319" N
297	Point	4988855,822	2514035,651	73° 6' 4.808" W	8° 39' 6.832" N
298	Point	4989924,516	2514807,073	73° 5' 29.830" W	8° 39' 31.971" N
299	Point	4990774,121	2515981,265	73° 5' 2.026" W	8° 40' 10.228" N
300	Point	4991193,848	2517066,79	73° 4' 48.293" W	8° 40' 45.593" N
301	Point	4991408,773	2518152,478	73° 4' 41.264" W	8° 41' 20.961" N

302	Point	4991920,131	2519146,671	73° 4' 24.529" W	8° 41' 53.351" N
303	Point	4992884,985	2520054,177	73° 3' 52.946" W	8° 42' 22.920" N
304	Point	4994262,153	2520250,156	73° 3' 7.858" W	8° 42' 29.311" N
305	Point	4995166,268	2519198,547	73° 2' 38.253" W	8° 41' 55.058" N
306	Point	4996131,108	2518363,847	73° 2' 6.662" W	8° 41' 27.870" N
307	Point	4997291,857	2517622,849	73° 1' 28.659" W	8° 41' 3.734" N
308	Point	4998613,801	2517071,377	73° 0' 45.381" W	8° 40' 45.772" N
309	Point	4998492,647	2515642,865	73° 0' 49.346" W	8° 39' 59.236" N
310	Point	4999211,673	2514917,007	73° 0' 25.807" W	8° 39' 35.591" N
311	Point	5000682,372	2514999,494	72° 59' 37.662" W	8° 39' 38.279" N
312	Point	5002096,786	2515243,414	72° 58' 51.359" W	8° 39' 46.223" N
313	Point	5003440,685	2515805,745	72° 58' 7.363" W	8° 40' 4.539" N
314	Point	5004550,605	2516644,505	72° 57' 31.025" W	8° 40' 31.859" N
315	Point	5005964,752	2516507,746	72° 56' 44.731" W	8° 40' 27.398" N
316	Point	5006520,696	2517784,934	72° 56' 26.524" W	8° 41' 9.001" N
317	Point	5007221,939	2518954,017	72° 56' 3.560" W	8° 41' 47.081" N
318	Point	5007577,676	2520405,461	72° 55' 51.905" W	8° 42' 34.361" N
319	Point	5008668,131	2520402,776	72° 55' 16.203" W	8° 42' 34.266" N
320	Point	5008590,704	2521354,685	72° 55' 18.731" W	8° 43' 5.276" N
321	Point	5007787,28	2522521,669	72° 55' 45.029" W	8° 43' 43.297" N
322	Point	5006510,382	2523267,295	72° 56' 26.834" W	8° 44' 7.593" N
323	Point	5006338,606	2524730,578	72° 56' 32.451" W	8° 44' 55.262" N
324	Point	5006019,07	2525657,033	72° 56' 42.909" W	8° 45' 25.443" N
325	Point	5004702,462	2525540,999	72° 57' 26.021" W	8° 45' 21.669" N
326	Point	5005385,461	2526321,528	72° 57' 3.653" W	8° 45' 47.092" N
327	Point	5006885,455	2526317,233	72° 56' 14.536" W	8° 45' 46.945" N
328	Point	5008385,449	2526312,937	72° 55' 25.419" W	8° 45' 46.796" N
329	Point	5009885,443	2526308,642	72° 54' 36.302" W	8° 45' 46.646" N
330	Point	5011385,436	2526304,347	72° 53' 47.185" W	8° 45' 46.493" N
331	Point	5012135,02	2526700,326	72° 53' 22.636" W	8° 45' 59.385" N
332	Point	5011678,85	2527827,258	72° 53' 37.563" W	8° 46' 36.100" N
333	Point	5011760,591	2528780,183	72° 53' 34.877" W	8° 47' 7.142" N
334	Point	5011328,34	2529804,832	72° 53' 49.023" W	8° 47' 40.524" N
335	Point	5011408,853	2530712,918	72° 53' 46.378" W	8° 48' 10.105" N
336	Point	5011441,05	2531730,077	72° 53' 45.314" W	8° 48' 43.239" N
337	Point	5010404,462	2532115,104	72° 54' 19.259" W	8° 48' 55.791" N
338	Point	5010685,99	2533044,983	72° 54' 10.031" W	8° 49' 26.080" N
339	Point	5012065,323	2533274,858	72° 53' 24.855" W	8° 49' 33.556" N
340	Point	5013348,79	2533592,938	72° 52' 42.817" W	8° 49' 43.904" N
341	Point	5014261,57	2534282,79	72° 52' 12.915" W	8° 50' 6.367" N
342	Point	5015569,84	2534745,716	72° 51' 30.062" W	8° 50' 21.431" N
343	Point	5016762,995	2534277,334	72° 50' 50.991" W	8° 50' 6.158" N
344	Point	5017728,688	2534282,836	72° 50' 19.363" W	8° 50' 6.324" N
345	Point	5018614,746	2534110,46	72° 49' 50.346" W	8° 50' 0.696" N
346	Point	5019560,171	2535259,17	72° 49' 19.365" W	8° 50' 38.102" N
347	Point	5020618,217	2536270,251	72° 48' 44.695" W	8° 51' 11.021" N
348	Point	5020109,793	2537259,789	72° 49' 1.331" W	8° 51' 43.264" N
349	Point	5019058,547	2538289,7	72° 49' 35.748" W	8° 52' 16.830" N
350	Point	5018038,174	2539381,854	72° 50' 9.154" W	8° 52' 52.423" N
351	Point	5017104,88	2540509,072	72° 50' 39.708" W	8° 53' 29.156" N

352	Point	5016788,665	2541968,081	72° 50' 50.047" W	8° 54' 16.688" N
353	Point	5016349,107	2543399,507	72° 51' 4.426" W	8° 55' 3.323" N
354	Point	5015729,454	2544754,999	72° 51' 24.708" W	8° 55' 47.486" N
355	Point	5015287,358	2546147,874	72° 51' 39.174" W	8° 56' 32.865" N
356	Point	5015399,688	2547495,082	72° 51' 35.477" W	8° 57' 16.750" N
357	Point	5014795,312	2548689,542	72° 51' 55.263" W	8° 57' 55.667" N
358	Point	5014998,165	2550090,539	72° 51' 48.600" W	8° 58' 41.303" N
359	Point	5013852,003	2551032,933	72° 52' 26.142" W	8° 59' 12.015" N
360	Point	5012608,939	2551866,354	72° 53' 6.862" W	8° 59' 39.177" N
361	Point	5011551,569	2552278,2	72° 53' 41.504" W	8° 59' 52.603" N
362	Point	5011961,849	2551743,818	72° 53' 28.066" W	8° 59' 35.192" N
363	Point	5010963,16	2551741,323	72° 54' 0.788" W	8° 59' 35.120" N
364	Point	5010984,7	2552870,992	72° 54' 0.072" W	9° 0' 11.919" N
365	Point	5012446,518	2552844,506	72° 53' 12.174" W	9° 0' 11.042" N
366	Point	5013627,644	2553456,288	72° 52' 33.466" W	9° 0' 30.959" N
367	Point	5013386,563	2554850,323	72° 52' 41.351" W	9° 1' 16.372" N
368	Point	5014135,274	2554950,867	72° 52' 16.816" W	9° 1' 19.639" N
369	Point	5014906,622	2556167,491	72° 51' 51.526" W	9° 1' 59.262" N
370	Point	5016178,638	2556521,773	72° 51' 9.838" W	9° 2' 10.787" N
371	Point	5017460,114	2556742,85	72° 50' 27.842" W	9° 2' 17.971" N
372	Point	5018322,95	2555784,609	72° 49' 59.582" W	9° 1' 46.743" N
373	Point	5019212,241	2556885,926	72° 49' 30.424" W	9° 2' 22.605" N
374	Point	5019971,127	2557813,811	72° 49' 5.541" W	9° 2' 52.819" N
375	Point	5018784,593	2558549,218	72° 49' 44.412" W	9° 3' 16.794" N
376	Point	5019793,366	2559471,775	72° 49' 11.339" W	9° 3' 46.830" N
377	Point	5021134,35	2559234,496	72° 48' 27.397" W	9° 3' 39.079" N
378	Point	5022162,895	2560260,74	72° 47' 53.672" W	9° 4' 12.490" N
379	Point	5023306,275	2561093,994	72° 47' 16.185" W	9° 4' 39.613" N
380	Point	4989952,723	2506432,191	73° 5' 28.841" W	8° 34' 59.151" N
381	Point	4989220,595	2505870,051	73° 5' 52.798" W	8° 34' 40.833" N
382	Point	4989181,681	2505305,434	73° 5' 54.067" W	8° 34' 22.440" N
383	Point	4989686,433	2505163,8	73° 5' 37.546" W	8° 34' 17.830" N
384	Point	4990194,837	2506404,727	73° 5' 20.917" W	8° 34' 58.258" N

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS Y ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

Colombia como Estado Social de Derecho tiene entre sus fines garantizar la efectividad de los derechos consagrados en la Constitución, de cara a los derechos de las comunidades étnicas, reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana y definió que las tierras comunales de grupos étnicos y las tierras de resguardos son inalienables, imprescriptibles e inembargables.

Reconociendo que para las comunidades indígenas y afrodescendientes el territorio está directamente ligado a su identidad, a sus prácticas ancestrales y culturales y, por tanto, a su existencia misma como pueblo, diversos instrumentos han definido para los estados la obligación de tomar medidas con el fin de garantizar la protección de este derecho que resulta fundamental.

La Sentencia T-052 de 2017 planteó la necesidad de realizar un ejercicio de ponderación de derechos, puesto que se trata del reconocimiento de derechos de dos grupos humanos, que merecen medidas afirmativas por parte del estado para la garantía de sus derechos. Para la Corte es claro que la existencia de derechos e intereses territoriales de parte de un grupo étnico vecino o con el cual se comparte un espacio territorial específico,

no puede desestimar el interés de las comunidades campesinas.

En esta línea, se admite que el interés de las comunidades campesinas al reconocimiento de su territorialidad, como una ZRC, es también un derecho digno de especial protección constitucional, no obstante, la obligación de reconocer y dar aplicación al derecho a la consulta previa, propio de los grupos étnicos, siendo necesario implementar medidas que de manera armónica avancen en el reconocimiento de los derechos de las dos comunidades.

“Por ello, en los casos de confluencia de intereses frente a las mismas zonas, las autoridades deben hallar fórmulas de armonización que permitan dar efectividad plena, o al menos la más alta posible, a los dos intereses en juego, pues ambos son objeto de especial protección constitucional” (Sentencia T-052 de 2017).

De esta forma se reconoció falencias en el avance de los procesos administrativos para el reconocimiento de los intereses de estas comunidades y ordenó emprender acciones para dar respuesta a las pretensiones de los resguardos indígenas Motilón Barí y Catalaura La Gabarra y frente a las pretensiones de la comunidad campesina determino lo siguiente:

(...) “CUARTO: AUTORIZAR el adelantamiento de acciones preparatorias necesarias para la toma de una decisión en torno a la solicitud de Constitución de una zona de reserva campesina presentada por Ascamcat ante el Incoder que a la fecha se encuentren pendientes de realización con la advertencia de que no podrá procederse a resolver de fondo al respecto hasta tanto no concluya de manera definitiva la actuación sobre ampliación saneamiento y delimitación de resguardos actualmente pendiente y dependiendo de sus resultados después de agotarse

debidamente el trámite de consulta previa en caso de que este se hubiere determinado como necesario. (...).

Que artículo 64 de la Constitución Política de 1991, modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 01 de 2023, reconoció al campesinado como sujeto de derechos y de especial protección, además reconoció que este tiene un particular relacionamiento con la tierra y unas territorialidades propias.

Que el Estado Colombiano tiene el deber de reconocer y garantizar los derechos de las comunidades campesinas, sin discriminación alguna y de asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Que, de acuerdo con lo anterior, le asiste la responsabilidad a esta subdirección dar cumplimiento a lo ordenado por la referida Sentencia, en el entendido de buscar soluciones que se ajusten al marco normativo para avanzar en la constitución y delimitación de la ZRC.

Que, por medio del acto legislativo 01 de 2023, se reconoce al campesinado como sujeto de especial protección constitucional y en ese sentido es deber del Estado reconocer sus luchas y promover el acceso progresivo a la tierra.

Que, en el marco de la sesión No. 33 de la Mesa Técnica de Verificación de la Sentencia T-052, se propuso identificar dentro de la pretensión inicial un polígono que no presenta traslape con las pretensiones territoriales de la comunidad del pueblo Barí, ni con ninguna de las áreas de exclusión definidas en el Decreto 1147 de 2024 y avanzar en este conforme a lo definido en el Acuerdo 024 de 1996, modificado parcialmente por el Acuerdo 337 de 2023 y el Decreto 1147 de 2024.

Que, siendo que la pretensión de la ZRC Catatumbo Fase 1 “Una Iniciativa Agraria De Paz” presenta un área cuya extensión no traslapa con la pretensión indígena, se puede como alternativa para dar cumplimiento a la orden cuarta de la providencia judicial, suspender las decisiones y actuaciones sobre el polígono, que en virtud del traslape está pendiente del cumplimiento de la orden tercera, pero continuar con la atención del polígono que no contempla tal conflicto o condicionamiento jurídico territorial.

Que, la decisión para atender sólo una parte del polígono se da en el marco de la excepcionalidad de la sentencia T-052 de 2017, que reconoce que ambas territorialidades están encaminadas a la protección de sujetos rurales cuyas reivindicaciones han sido históricas, así como también en atención a los deberes del estado en el marco de la connotación de sujetos de especial protección al campesinado.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Ordenar la suspensión parcial de la Resolución No. 2060 del 2011 de agosto de 2011 “Por el cual se inicia el trámite administrativo para seleccionar delimitar y constituir una zona de reserva campesina en la región del Catatumbo Norte de Santander”.

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar Iniciar el trámite para la delimitación y constitución de la Zona de Reserva Campesina Catatumbo Fase 1 “Una Iniciativa Agraria De Paz”, en un polígono de área de 235.973 hectáreas + 3.376 m² derivado de la Resolución No. 2060 del 2011 de agosto de 2011, ubicado en los municipios de Hacarí, Teorama, San Calixto, El Carmen, El Tarra, Tibú y Convención, en el departamento de Norte de Santander. Este polígono tiene un traslape del 46,61% con la Zona de Reserva Forestal Ley 2 de 1959.

PARAGRÁFO PRIMERO: En todo caso, el presente acto administrativo no supone el desistimiento de la pretensión inicial, solo que pospone su intervención para que de manera posterior se pueda avanzar en su trámite hasta atender el área inicialmente propuesta.

PARAGRAFO SEGUNDO: En el presente proceso administrativo se tendrá en cuenta todos los documentos, las actuaciones, las intervenciones y la información que fue recogida en virtud de la resolución No 2060 de 2011, incluyendo la propuesta de PDS de la ZRC y sus actualizaciones realizadas en el Polígono que no se traslapa con la pretensión de ampliación del Pueblo Indígena Motilón Barí.

PARAGRAFO TERCERO: El polígono que se constituya como la ZRC Catatumbo Fase 1 “Una Iniciativa Agraria De Paz”, deberá ser tenido como parte de la pretensión inicial de la ZRC del Catatumbo y complementará el PDS que aborde y contemple la totalidad del área solicitada desde 2011, o la que consecuentemente se determine, una vez se atienda el resto del perímetro, esto en el marco de la Mesa Técnica de Seguimiento a la Sentencia T-052 de 2017, sesión 33 del 19 de mayo de 2025.

ARTICULO TERCERO: Notificar el presente acto administrativo a la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT) al correo electrónico: ascamcatcatatumbo@gmail.com y a la Asociación Nacional de Zonas de Reservas Campesinas (ANZORC) al rl.anzorc@gmail.com anzorc.tesoreria@gmail.com, lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el presente Acto administrativo a la Corporación Regional de Norte de Santander (CORPONOR), a Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC), a los Consejos Municipales de Desarrollo Rural de los municipios de Hacarí, Teorama, San Calixto, El Carmen, El Tarra, Tibú y Convención, a la Agencia para el Desarrollo Rural (ADR), a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), a la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), a la Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz (UIAP), Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Gobernación de Norte de Santander.

ARTÍCULO QUINTO. Comunicar el presente Acto administrativo al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), para que rinda concepto sobre las condiciones de uso



que los ocupantes de los terrenos deben cumplir en las áreas superpuestas con la Zona de Reserva Forestal Ley 2 de 1959, así como los criterios que se tendrán en cuenta para el ordenamiento ambiental del territorio en el área de superposición, de conformidad el Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz.

ARTÍCULO SEXTO. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



LINA MARÍA SALCEDO MESA
SUBDIRECTORA DE ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS DE LA NACIÓN

Proyectó: Jennifer Mariana González Barona
Revisó: Laura Margarita Cortes Urquijo
Aprobó: Leydy Yulieth Romero Romero

Bogotá D.C., 2025-09-26 09:29



Al responder cite este Nro.
202543001567201

Señor

ALFONSO ENRIQUE JIMÉNEZ ECHEVERRÍA

Subdirector Técnico de Consulta Previa

Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa

E mail: servicioalciudadano@mininterior.gov.co

Bogotá D.C

Asunto: Recurso reposición y en subsidio el de apelación en contra de la Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025.

LINA MARÍA SALCEDO MEZA identificada con la cédula de ciudadanía número 1.020.789.860 de Bogotá D.C., mayor de edad actuando bajo la calidad de Subdirectora de Administración de Tierras de la Nación (SATN) de la Agencia Nacional De Tierras (ANT), en cumplimiento de las funciones establecidas por el Decreto Ley 2363 de 2015, adelanta los procedimientos administrativos para la delimitación y constitución de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), en concordancia con el marco normativo vigente, que incluye la Ley 160 de 1994, el Decreto 1071 de 2015 modificado y adicionado por el Decreto 1147 de 2024 y el Acuerdo 488 de 2025, muy respetuosamente interpongo ante su despacho recurso de reposición y en subsidio el de apelación contra la Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, "Sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas para proyectos, obras o actividades", en la cual se decidió que procede consulta previa con la comunidad étnica Pueblo Indígena Motilón Barí.

Hechos

Primero: el 28 de febrero de 2011, mediante oficio con radicado No. 20111104582 la Asociación Campesina del Catatumbo ASCAMCAT presentó al INCODER solicitud de constitución de la ZRC denominada Región del Catatumbo, ubicada en los municipios de San Calixto, Convención, Teorama, El Carmen, Hacarí, El Tarra y Tibú en el departamento de Norte de Santander, con aproximadamente 90 veredas pretendidas.

Segundo: mediante la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011, se inició formalmente el procedimiento administrativo para la delimitación y constitución de la ZRC de la Región del Catatumbo, ubicada en los municipios de San Calixto, Hacarí, Teorama, El Tarra y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

Tercero: mediante la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025, se suspende parcialmente la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011, por la cual se inicia el trámite administrativo para seleccionar, delimitar y constituir una zona de reserva campesina en la región del Catatumbo, Norte de Santander', y se inicia el trámite, en un polígono derivado de está, para delimitar y constituir la Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz', ubicada en el departamento de Norte de Santander.

Cuarto: El 17 de julio de 2025, mediante radicado No. 2025-1-002410-026011-ID 570506 se radico el anexo de solicitud de procedencia de consulta previa con el nuevo polígono de la ZRC Catatumbo, Una Iniciativa Agraria de Paz, con un área de 235.973 ha + 3376 m² comprendido en 229 veredas de los municipios de Hacarí, Teorama, San Calixto, El Carmen, El Tarra, Tibú y Convención, en el departamento de Norte de Santander.

Quinto: Mediante Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, el subdirector técnico de la dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa informó que PROCEDE la consulta previa con el Pueblo Indígena Motilón Barí, para el proyecto: "Delimitación Y Constitución de la Zona De Reserva Catatumbo Fase 1 "Una Iniciativa Agraria de Paz", en los Municipios De Hacarí, Teorama, San Calixto, El Carmen, El Tarra, Tibú Y Convención, en el Departamento de Norte De Santander", localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

PRONUNCIAMIENTO FRENTE A LA DECISIÓN

Nos permitimos exponer de manera concreta los motivos para controvertir los argumentos citados anteriormente, que sirvieron de sustento para la procedencia de la consulta previa con la comunidad del Pueblo Barí, en el siguiente sentido:

1. Sobre la existencia de traslapes con territorio ancestral del pueblo Bari

Es necesario citar el sustento utilizado para la decisión tomada, referente a las siguientes afirmaciones:

(...) Por tanto, si el proyecto se establece en áreas que el pueblo Barí reclama como ancestrales o en proceso de ampliación/saneamiento de sus resguardos, impondría una figura jurídica ajena a su propia concepción territorial y a sus derechos colectivos, generando una alteración a su situación jurídica sobre la tierra y su capacidad de ejercer su propia gobernanza y autonomía sobre el territorio (...)

(...) Que, realizado el análisis cartográfico, geográfico y espacial de los contextos del proyecto y de comunidades étnicas, se estableció que se evidencia coincidencia entre los mismos, (...)

El marco normativo que reglamenta la figura de ZRC y el proceso para su delimitación y constitución define que no es posible que esta figura se traslape con territorialidades étnicas y para esto se definen varias acciones para garantizar esto lo largo del proceso.

El párrafo del artículo 2.14.13.1 del Decreto 1071 de 2015, modificado por el artículo 1 del Decreto 1147 de 2024, que indica lo siguiente:

“PARÁGRAFO. No procederá la constitución de ZRC en las siguientes áreas:

1. Las comprendidas dentro del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales, Parques Nacionales Regionales y las reservas forestales protectoras de la SINAP.
2. En los resguardos y los territorios ancestrales y/o tradicionales de pueblos indígenas, según lo previsto en los artículos 2.14.7.1.2 y 2.14.7.1.3 del Decreto 1071 de 2015.
3. En los territorios colectivos y los territorios ancestrales y/o tradicionales de comunidades negras, raizales o palenqueras conforme a lo dispuesto por la Ley 70 de 1993 y otras normas vigentes.
4. Las reservadas por la ANT u otras autoridades públicas, para otros fines señalados en las leyes.
5. Las que hayan sido constituidas como Zonas de Desarrollo Empresarial.” (Subrayado fuera del texto original)

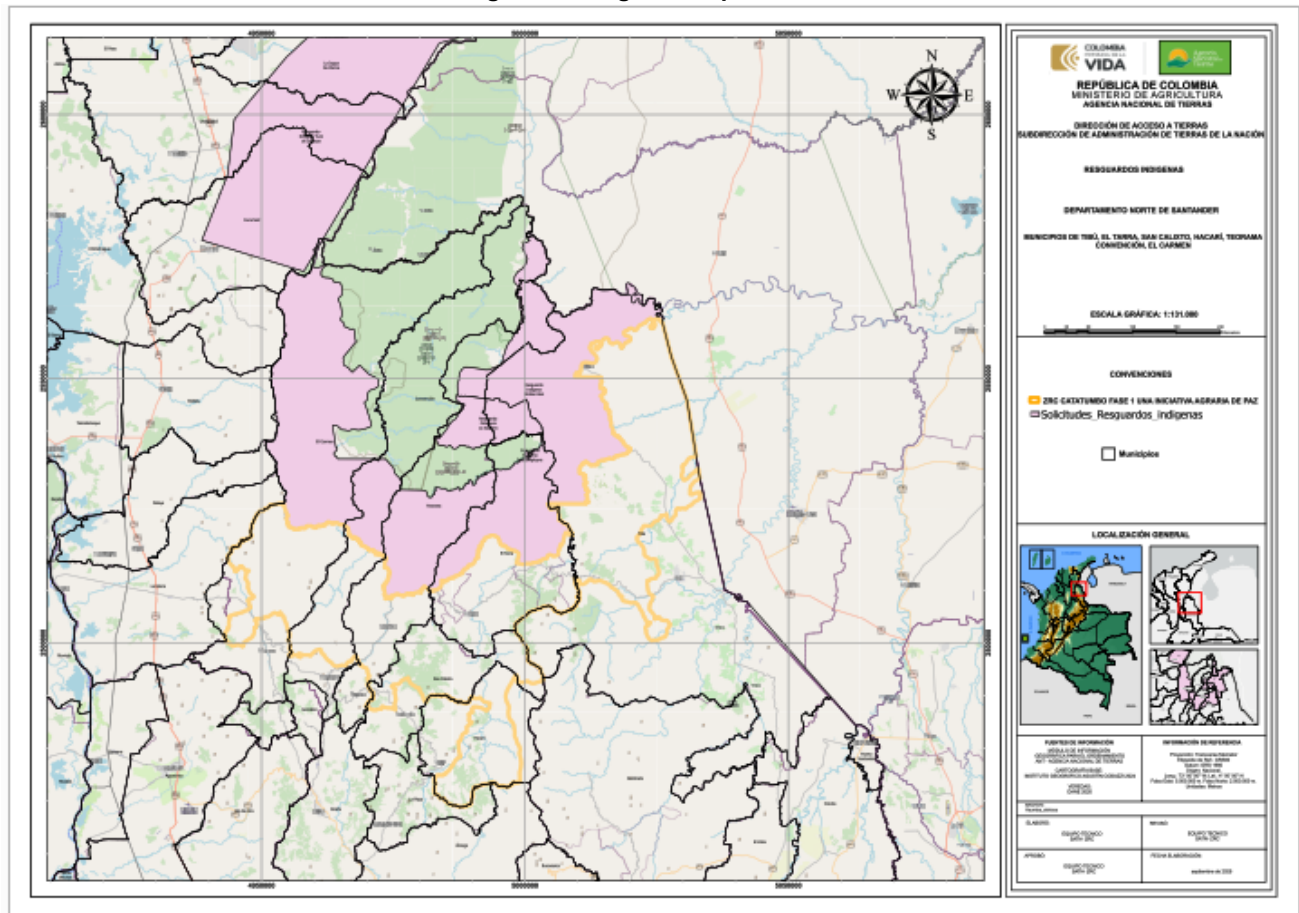
A partir de la aceptación de la solicitud de ZRC con el lleno de los requisitos, la ANT, adelanta la validación técnica y jurídica tomando en cuenta el análisis de cruce de información cartográfica para determinar si existe traslape con alguna de las excepciones establecidas.

Adicionalmente se solicita a la Dirección de Asuntos Étnicos (DAE) constancia sobre la existencia de traslapes con resguardos y los territorios ancestrales y/o tradicionales de pueblos indígenas, según lo previsto en los artículos 2.14.7.1.2 y 2.14.7.1.3 del Decreto 1071 de 2015. En los casos de advertir traslape con alguna de las excepciones se comunica a los solicitantes y se revisa de manera conjunta entre la ANT y las organizaciones, propuestas de ajuste al polígono para continuar con el trámite. Dicha información se solicita previa expedición de Resolución de inicio de trámite de constitución de la ZRC.

Para el caso concreto, mediante radicados No. 202543000197573 del 3 de junio y 202543000204163 del 6 de junio de 2025, la SATN le solicitó a la DAE el análisis y resultado sobre la existencia de procesos de compra, solicitudes y formalizaciones de territorios para comunidades étnicas dentro del polígono objeto del procedimiento de delimitación y constitución de la ZRC Catatumbo “Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz” y mediante respuestas con radicados No. 202550000199043 del 4 de junio y 202550000212023 del 10 de junio de 2025, nos informan que **no presentan traslape** con solicitudes de formalización de territorios colectivos a favor de comunidades étnicas, resguardos indígenas o títulos colectivos de comunidades negras y no se están adelantando procesos de compra en dicha zona.

Por lo anterior se concluye que no existe coincidencia entre el ámbito de ampliación del polígono pretendido como ZRC y los territorios formalizados, ni las pretensiones ancestrales y de ampliación del pueblo Bari, de acuerdo con la siguiente salida gráfica:

Mapa polígono de aspiración ZRC Catatumbo Fase 1, Una Iniciativa Agraria de Paz y solicitud de ampliación del resguardo indígena del pueblo Bari



Fuente: Elaboración propia ANT

2. Sobre el tipo de iniciativas al interior de la ZRC.

Otro de los argumentos utilizados es que la ZRC promovería la agricultura intensiva dentro del territorio pretendido que coincide con áreas ancestrales del pueblo Bari afectando sus formas de sustento:

*“(…) Por otro lado, la economía tradicional Barí se basa en la abundancia de recursos de su territorio, como la caza y la pesca. Si la ZRC **promueve una economía agrícola intensiva en áreas ancestrales o de interés para los Barí**, afectaría directamente sus fuentes de sustento y sus oficios tradicionales, forzándolos a adoptar modelos económicos occidentales y generando una pérdida de su autonomía alimentaria”.*

El Título 13 de la Parte 14 del Decreto 1071 de 2015 modificado y adicionado por el Decreto 1147 de 2024 establece los objetivos de las ZRC como figura del ordenamiento ambiental, social y productivo de la propiedad, fijando directrices para encausar al interior de ellas la acción institucional, orientados a la materialización de los derechos del campesinado.

Algunos de los objetivos que plantean las ZRC, son (i) la creación de condiciones para el logro de la paz y la justicia social en las áreas respectivas, (ii) el control de la expansión inadecuada de la frontera agropecuaria, (iii) la regulación, limitación y ordenamiento de la ocupación y aprovechamiento de la propiedad y la tenencia de predios y terrenos rurales, (iv) la superación de las causas que vienen originando graves o excepcionales conflictos de orden social y económico, la preservación del orden público y el apoyo a los programas de sustitución de cultivos ilícitos, (v) la adopción de estrategias o decisiones que tiendan a evitar o corregir los fenómenos de concentración de la propiedad, el acaparamiento de tierras rurales, o cualquier forma de inequitativa composición del dominio. (vi) la protección y conservación de los recursos naturales renovables y del ambiente, (vii) la creación de las condiciones para la adecuada consolidación y desarrollo de la economía campesina, buscando la transformación de los campesinos y colonos en medianos empresarios, dentro de principios de competitividad, sostenibilidad, participación comunitaria y equidad, (viii) el fortalecimiento de los organismos de concertación de la reforma agraria y el desarrollo rural en los respectivos departamentos y municipios, así como de las organizaciones representativas de los colonos y campesinos, para garantizar su participación en las instancias de planificación y decisión regionales, así como la efectividad de sus derechos sociales, económicos y culturales.

Como se ve, los objetivos de la ZRC no están asociados al desarrollo de economías extractivas o implantar modelos de desarrollo que no consideren el equilibrio y la protección ambiental, por esta razón sus apuestas están enmarcadas en la economía familiar y campesina, en la soberanía alimentaria y siempre de la mano de apuestas de orden ambiental para la protección del territorio.

Además, en la etapa de construcción del Plan de Desarrollo Sostenible la ANT debe realizar procesos de concertación con los actores del territorio, armonizar este instrumento con las prioridades definidas en los diferentes instrumentos de ordenamiento existentes y acatar el régimen de usos del suelo rural y las determinantes ambientales, así lo dispone el artículo 2.14.13.10 del Decreto 1071 de 2015 adicionado por el Decreto 1147 de 2024:

“Artículo 2.14.13.10. Elaboración de Planes de Desarrollo Sostenible. Los PDS, sus instrumentos y herramientas serán elaborados y concertados por las organizaciones representativas de las comunidades campesinas con el apoyo técnico de la ANT y la ADR.

La responsabilidad presupuestal y financiera para llevar a cabo la labor prevista en este artículo será asumida por la ANT bajo los principios de participación reforzada y autonomía de las comunidades campesinas.

Parágrafo 1. Los PDS se armonizarán con las prioridades establecidas por los municipios a través de los Concejos Municipales de Desarrollo Rural - CDMR, como instancias de concertación entre las autoridades locales, las comunidades rurales y los organismos y entidades públicas y privadas en materia de Reforma Agraria, desarrollo rural y Reforma Rural Integral, con los planes básicos y/o esquemas de Ordenamiento Territorial, planes de desarrollo municipal, Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR, Pactos Municipales para la Transformación Regional - PMTR, Planes de Reparación Colectiva que tengan o puedan tener incidencia en el polígono pretendido para la constitución de ZRC, los Planes Integrales de Sustitución y Desarrollo Alternativo - PISDA, donde coincida la delimitación de la ZRC con subregiones cobijadas por los Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET y con zonas donde se adelanten programas de sustitución de cultivos de uso ilícito.

Para efectos de la armonización aquí prevista, se podrá consultar tales planes y programas, y solicitar concepto a las entidades concernidas en ellos acerca de los programas y proyectos que se contemplen en el PDS. Así mismo, se deberá invitar a los delegados de esas entidades para que expresen sus observaciones sobre dicha armonización de los planes.

Parágrafo 2. Los PDS acatarán el régimen de usos del suelo rural y las determinantes ambientales.”

Por lo anterior se concluye que con la constitución de la ZRC no se busca promover la agricultura intensiva, por el contrario, las principales propuestas en materia productiva presentan una estructura basada en sistemas de pequeña y mediana escala, con predominio de cultivos permanentes como el cacao y el café y la cría de especies menores, por otra parte, en materia ambiental, se han definido líneas dirigidas a la conservación y gobernanza forestal, al cuidado del agua, todo lo cual quedara consignado en la zonificación ambiental de la ZRC. Razón por la cual definir que la ZRC promoverá la ganadería intensiva no es un argumento cierto puesto que esto no está alineado a los objetivos de la zona.

Fundamentos de Derecho

“ARTÍCULO 74. RECURSOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:

1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque. (...)”

ARTÍCULO 76. OPORTUNIDAD Y PRESENTACIÓN. “Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10)

días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios”.

“ARTÍCULO 77. REQUISITOS. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.”

Peticiones

Primero. Que se admita el presente recurso de reposición y en subsidio de apelación.

Segundo. Que como consecuencia de lo anterior se revoque el numeral primero de la RESOLUCIÓN ST-1435 DE 16 DE SEPTIEMBRE 2025, en el sentido de determinar que NO procede la consulta previa con PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ, para el proyecto: “DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.



Anexos

1. Solicitudes a la DAE sobre traslape con comunidades étnicas y procesos de compra dentro del polígono de aspiración para la ZRC Catatumbo Fase 1, Una Iniciativa Agraria de Paz.
2. Respuestas de la DAE sobre traslape con comunidades étnicas y procesos de compra.

La notificación se puede realizar a los siguientes correos info@ant.gov.co , laura.cortes@ant.gov.co jennifer.gonzalez@ant.gov.co



LINA MARIA SALCEDO MESA

Subdirectora de Administración de Tierras de la Nación

Preparó: Jennifer Mariana González Barona

Revisó y aprobó: Leydy Yulieth Romero Romero y Laura Margarita Cortes Urquijo

DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA

RESOLUCIÓN NÚMERO ST-1435 DE 16 DE SEP 2025

“Sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas para proyectos, obras o actividades”

EL SUBDIRECTOR TÉCNICO DE LA DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias en especial, las conferidas en el artículo 16 A del numeral 1 del Decreto 2353 de 2019 y la Resolución 0038 de 15 de enero de 2025 y Acta de Posesión 014 del 23 de enero de 2025 y,

CONSIDERANDO

Que mediante el Decreto Ley 2893 de 2011, modificado por los Decretos 1140 de 2018, 2353 de 2019 y 0714 de 2024, se modificaron los objetivos, la estructura orgánica y funciones del Ministerio del Interior y se integra el Sector Administrativo del Interior.

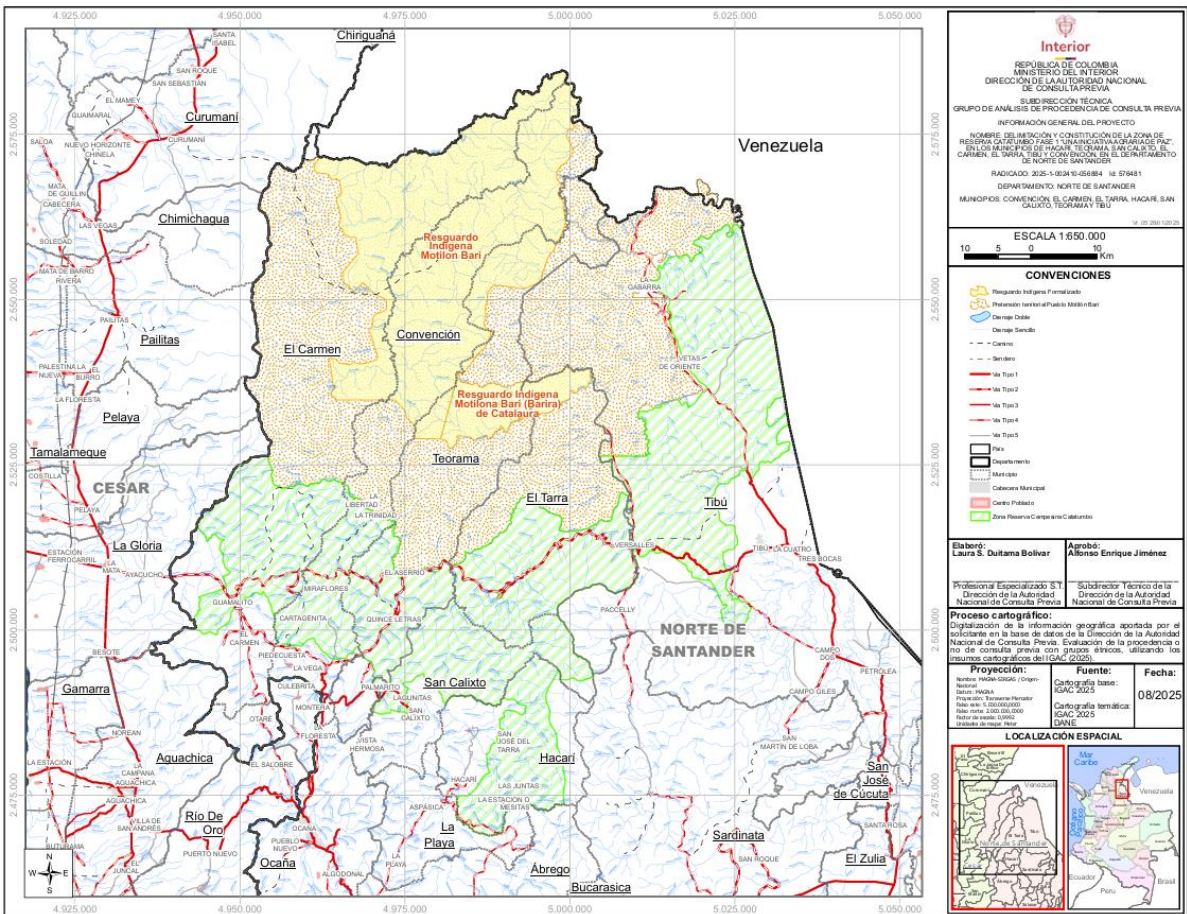
Que mediante el Decreto 2353 de 2019, se creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, y las Subdirecciones Técnica de Consulta Previa, de Gestión de Consulta Previa y Corporativa.

Que el numeral 1º del artículo 16 A del citado decreto, le asignó a la Subdirección Técnica de Consulta Previa de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, la función de *“Determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la adopción de medidas administrativas y legislativas y la ejecución de los proyectos, obras, o actividades, de acuerdo con el criterio de afectación directa, y con fundamento en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que se requieran”*.

Que, en consideración con los antecedentes normativos descritos, por medio del presente acto administrativo, se procederá a desarrollar el análisis de procedencia de la consulta previa para el caso en concreto.

Que mediante el radicado **2025-1-002410-056884 ID 576481** del 17 de julio de 2025, la señora LINA MARÍA SALCEDO MESA, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.020.789.860, en calidad de subdirectora administración de tierras de la nación de la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT, con NIT. 900.948.953-8, solicita a esta Dirección se pronuncie sobre la procedencia de la Consulta Previa con comunidades étnicas para el desarrollo del proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.**”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander.

A continuación, se presenta el área objeto de análisis de procedencia (mapa) cuyas coordenadas (formato Excel) soportan el respectivo archivo cartográfico, las cuales se incluyen en el archivo adjunto (CD), el cual forma parte integral de la presente resolución.



Fuente: Coordenadas suministradas por la solicitante a través del radicado externo 2025-1-002410-056884 id 576481 del 17 de julio de 2025, las cuales son objeto del presente análisis.

Que en la solicitud se anexaron los siguientes documentos técnicos: i) Solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa: Dos (2) archivos formato PDF anexos a ControlDoc; ii) Información cartográfica del proyecto: Un (1) archivo formato Excel anexo a ControlDoc, Un (1) archivo formato Shape anexo a ControlDoc; iii) Documentos que acreditan la calidad del solicitante: Dos (2) archivos en formato PDF anexos a ControlDoc¹.

Que el análisis realizado por la Subdirección Técnica tuvo como objeto la determinación de la procedencia o no de consulta previa, por lo cual se elaboró el informe técnico el día 09 de septiembre de 2025, en el cual se estableció lo siguiente:

(...)

ANTECEDENTES

• Mediante radicado No. **EXTMI13-0023345** del 28 de junio de 2013, el señor **JAIRO HERNANDO ESTRADA ALVAREZ** en calidad de Representante Legal del Instituto Latinoamericano para una Sociedad y un Derecho Alternativos-ILSA solicitó a la entonces Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior certificación de presencia de comunidades étnicas para el proyecto **“PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA FORESTAL PARA LA DECLARACIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DE LOS MUNICIPIOS DE TIBÚ, EL TARRA, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN Y CONVENCION”**, localizado en jurisdicción de los municipios de Tibú, El Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención, en el departamento Norte de Santander.

• En atención al radicado No. **EXTMI13-0023345** del 28 de junio de 2013, la entonces Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior expidió la Certificación Número 1656 del 31 de octubre de 2013 para el proyecto **“PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA FORESTAL PARA LA DECLARACIÓN DE LA ZONA DE RESERVA**

¹ Los documentos que acreditan la calidad del solicitante fueron tomados del radicado No. 2025-1-002410-046556 Id: 557599 del 13 de junio de 2025



CAMPESINA DE LOS MUNICIPIOS DE TIBÚ, EL TARRA, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN Y CONVENCIÓN", localizado en jurisdicción de los municipios de Tibú, El Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención, en el departamento Norte de Santander, mediante la cual certificó lo siguiente:

"PRIMERO. Que se registra presencia de la Comunidad Indígena perteneciente al Pueblo Motilón Barí, en un área aproximada de 73.850 hectáreas del total de 175.000 hectáreas que componen la Proceso de Sustracción de la Zona de Reserva Forestal para la Declaración de la Zona de Reserva Campesina, en el área del proyecto: "PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA FORESTAL PARA LA DECLARACIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DE LOS MUNICIPIOS DE TIBÚ, EL TARRA, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN Y CONVENCIÓN", localizado en jurisdicción de los municipios de Tibú, El Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención, departamento Norte de Santander (...)"

"SEGUNDO. Que no se registra presencia de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, en el área del proyecto: "PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA FORESTAL PARA LA DECLARACIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DE LOS MUNICIPIOS DE TIBÚ, EL TARRA, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN Y CONVENCIÓN", localizado en jurisdicción de los municipios de Tibú, El Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención, departamento Norte de Santander (...)"

• Mediante radicado No. **2023-1-002410-038644 Id: 137919** del 26 de mayo de 2023, el señor LUIS ALBERTO HIGUERA MALAVER en calidad de Subdirector de Administración de Tierras de la Nación de la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS-ANT solicitó a la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa para el proyecto **"DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DEL CATATUMBO UNA VEZ SE ADELANTE EL PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA LEY 2DA DE 1959"**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

• En respuesta al radicado No. **2023-1-002410-038644 Id: 137919** del 26 de mayo de 2023, la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior expidió la Resolución Número ST-1004 de 14 de julio de 2023 para el proyecto **"DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DEL CATATUMBO UNA VEZ SE ADELANTE EL PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA LEY 2DA DE 1959"**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú en el departamento de Norte de Santander, mediante la cual resolvió lo siguiente:

"PRIMERO. Que procede la Consulta Previa con el Pueblo Indígena Motilón Bari, para el proyecto: "DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DEL CATATUMBO UNA VEZ SE ADELANTE EL PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA LEY 2DA DE 1959", localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento Norte de Santander (...)"

(...) SEGUNDO. Que no procede la consulta previa con Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, para el proyecto: "DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DEL CATATUMBO UNA VEZ SE ADELANTE EL PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA LEY 2DA DE 1959" localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento Norte de Santander (...)"

(...) TERCERO. Que no procede la consulta previa con Comunidades Rom, para el proyecto: "DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DEL CATATUMBO UNA VEZ SE ADELANTE EL PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA LEY 2DA DE 1959" localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento Norte de Santander (...)"

• Mediante radicado No. **2025-1-002410-046556 Id: 557599** del 13 de junio de 2025, la señora LINA MARÍA SALCEDO MESA en calidad de Subdirectora de Administración de Tierras de la

Nación de la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS-ANT solicitó a la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa para el proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER”**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

• En respuesta al radicado No. **2025-1-002410-046556 Id: 557599** del 13 de junio de 2025, la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, emitió el oficio con número de radicado **2025-2-002410-026011 Id: 570506** de 8 de julio de 2025, mediante el cual solicitó información adicional respecto a la información espacial del proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER”**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

• Mediante radicado No. **2025-1-002410-056884 Id: 576481** de 17 de julio de 2025, la señora LINA MARÍA SALCEDO MESA en calidad de Subdirectora de Administración de Tierras de la Nación de la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS-ANT, dio respuesta a la solicitud de información adicional realizada por esta autoridad mediante el oficio con número de radicado **2025-2-002410-026011 Id: 570506** de 8 de julio de 2025, para iniciar el trámite de determinación de la procedencia y oportunidad de la consulta previa para el proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER”**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú en el departamento de Norte de Santander.

2. INFORMACIÓN ENTREGADA EN LA SOLICITUD RADICADO 2025-1-002410-056884 ID 576481

2.1 ACTIVIDADES APORTADAS POR EL SOLICITANTE MEDIANTE EL RADICADO 2025-1-002410-056884 ID 576481

Tomado del documento: “ANEXO1VERSION8SOLICITUD DE PROCEDENCIAfirmado 14-07-25 20250716123555.pdf”

(...)

ASPIRACIÓN ZRC CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, ubicada en el departamento de Norte de Santander

ÁREA TOTAL APROXIMADA - ORIGEN ÚNICO NACIONAL - CTM 12 SIN
RESTRICCIONES
235.973 ha + 3376 m²

(...)

2.3. Descripción de las actividades del proyecto, obra o actividad:

La Zona de Reserva Campesina (ZRC) es una figura jurídica contenida en la Ley 160 de 1994, definida como un área geográfica delimitada por una o varias organizaciones representativas de las comunidades campesinas, en donde se desarrollan todas sus relaciones políticas, sociales, económicas, ambientales y culturales. Es una figura de ordenamiento con objetivos territoriales, sociales, ambientales, culturales y económicos, en donde las comunidades campesinas proyectan su futuro a través de un Plan de Desarrollo Sostenible (PDS) diseñado de forma participativa por las comunidades con el acompañamiento técnico de entidades, universidades, ONG, etc.



Tiene entre otros objetivos, reconocer los derechos de los y las campesinas, fortalecer la economía campesina en armonía con la conservación de la naturaleza, controlar la expansión de la frontera agrícola, aportar a la resolución de conflictos agrarios, corregir los fenómenos de concentración o fragmentación antieconómica de la propiedad rural, fortalecer mecanismos de articulación interinstitucional y la gestión de inversiones para la ejecución de políticas y programas de reforma agraria y desarrollo rural en estas áreas.

En este caso, la ZRC Catatumbo Fase 1 “Una Iniciativa Agraria de Paz”, ubicada en los municipios de Hacarí, Teorama, San Calixto, El Carmen, El Tarra, Tibú y Convención, en el departamento de Norte de Santander, es una solicitud presentada por la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT):

Fases Pre-Operativa, Operativa y de Funcionamiento del Proyecto

En el marco de este procedimiento administrativo, se deben adelantar las siguientes etapas o actividades:

- 1. Recepción y análisis jurídico – técnico de la solicitud de constitución de una Zona de Reserva Campesina que presenta una o varias organizaciones representativas de la comunidad campesina.*
- 2. Visita técnica de verificación en la zona en la cual se solicita el procedimiento.*
- 3. Inicio del trámite de constitución de Zona de Reserva Campesina, a través de un Acto administrativo (Resolución de inicio).*
- 4. Comunicación de la Resolución de inicio al comité de impulso campesino, a la Corporación autónoma regional (CORPONOR) y a los Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CDMR).*
- 5. Solicitudes de condiciones de uso de ordenamiento territorial ambiental al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (En caso de que la pretensión territorial se traslape con áreas de Zona de Reserva Forestal Ley 2 de 1959)*
- 6. Solicitud de procedencia de Consulta Previa ante la Dirección de Autoridad Nacional de Consulta Previa (DANCP).*
- 7. Recolección de insumos y posterior formulación del Plan de Desarrollo Sostenible (PDS).*
- 8. Realización de la Audiencia Pública*
- 9. Conforme a los resultados de la Audiencia Pública, y en caso de ser necesario, se realizarán los respectivos ajustes al PDS.*
- 10. Preparación del proyecto de Acuerdo, memoria justificativa, solicitud de viabilidad jurídica y de publicación en la página web de la ANT del proyecto de Acuerdo, a la Oficina Jurídica de la ANT para su concepto.*
- 11. Presentación del proyecto de Acuerdo ante el Consejo Directivo de la ANT.*
- 12. Comunicación y notificación de la decisión del Consejo Directivo de la ANT.*
- 13. Constancia ejecutoria.*

Posibles impactos

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente, del proceso de delimitación y constitución de las ZRC, entendiéndose como un proceso comunitario campesino, se identifican los siguientes impactos.

Bióticos

Recurso hídrico:

- Disminución en la generación de vertimientos contaminados con agroquímicos.*
- Uso y administración adecuada del recurso hídrico en la producción agropecuaria.*
- Identificación y protección a rondas y cuerpos hídricos (manantiales, lagunas, estuarios, etc.).*

Recurso biodiversidad:

- Identificación, protección y conservación de Recursos naturales – Flora y fauna:*
- Protección a ecosistemas y especies endémicas.*
- Generación de procesos de reforestación con especies nativas.*
- Preservación de relictos de bosques primarios o secundarios.*
- Identificación e inventario de especies del ecosistema pretendido y establecimiento de programas de manejo y conservación.*
- Reducción de las áreas deforestadas.*

- Eliminación del tráfico de especies animales y plantas.

Recurso aire:

- Reducción o eliminación de quemas de forrajes para el desarrollo agropecuario o de residuos no aprovechables.

Recurso suelo:

- Uso responsable de herbicidas, fungicidas e insecticidas, promoviendo los controles biológicos y orgánicos.
- Reducción en la generación de residuos sólidos y peligrosos (Envases y empaques de herbicidas, fungicidas e insecticidas) o demás residuos peligrosos.
- Adecuación y promoción de prácticas ambientales para el aprovechamiento de residuos orgánicos.
- Mejores prácticas agropecuarias propendiendo en la reducción de áreas deforestadas y erosionadas.

Socioeconómicos

- Posible resolución de disputas territoriales por conflicto de pretensiones sobre el mismo territorio.
- La estigmatización de la figura ZRC debido al desconocimiento.
- Desgaste de las comunidades al incurrir en ciclos administrativos que implican participación en diferentes espacios.
- Posibilidad de impulsar ejercicios de cogobernanza territorial mediante acuerdos comunitarios de conservación y acuerdos interculturales orientados al buen vivir en los territorios.
- Mejoramiento en canales de comunicación territorial para el desarrollo de proyectos comunales.
- Adecuación de infraestructura comunal como acueductos veredales y puntos de acopio de residuos peligrosos y de reciclaje.
- Mejora en las condiciones laborales para el desarrollo de actividades agropecuarias.
- Implementación de energías renovables y adecuación para el acceso de energía eléctrica a través de paneles solares.
- Educación ambiental en relación con el manejo, conservación y preservación de los recursos naturales

(...)"

2.2. COORDENADAS APORTADAS POR EL SOLICITANTE MEDIANTE RADICADO 2025-1-002410-056884 ID 576481

Coordenadas suministradas en la solicitud con radicado **2025-1-002410-056884 ID 576481** del 17 de julio de 2025, adjuntas en aplicativo CONTROLDOC.

3. CONCEPTO TÉCNICO

3.1. Análisis Espacial:

Se digitalizó en la base de datos de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa las coordenadas del área aportada por la solicitante en coordenadas planas Origen Nacional del Datum Magna – Sirgas y coordenadas geográficas WGS84 (World Geodetic System) para el proyecto: **"DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 "UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ", EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER."**

Para el ejercicio de análisis cartográfico se utilizó la cartografía básica y temática IGAC 2025, lo que permitió constatar que el proyecto se localiza en jurisdicción de los municipios de **CONVENCIÓN, EL CARMEN, EL TARRA, HACARÍ, SAN CALIXTO, TEORAMA Y TIBÚ**, en el departamento de **NORTE DE SANTANDER**, por lo tanto, es posible continuar con el trámite de la solicitud.

3.2. Análisis cartográfico y geográfico:

La determinación de procedencia o no de consulta previa para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, se genera a partir del análisis cartográfico y geográfico² de dos escenarios³: el primero, es el contexto geográfico en el cual se desarrollan las actividades del Proyecto, Obra o Actividad (POA), y el segundo, es el contexto geográfico en el cual una determinada comunidad étnica desarrolla sus prácticas sociales, económicas, ambientales y/o culturales que constituyen la base de su cohesión social. Es así que cuando los dos escenarios coinciden en un mismo espacio geográfico, se determina la procedencia de consulta previa, en razón a que la comunidad étnica puede ser susceptible de posibles afectaciones directas derivadas de la ejecución de las actividades del proyecto.

Para determinar la procedencia de la consulta previa, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa realiza el procedimiento descrito a continuación:

- 1) Verifica que la información aportada por el solicitante cumpla con los requisitos para adelantar el trámite correspondiente;
- 2) Identifica las actividades a desarrollar para el Proyecto, Obra o Actividad objeto de análisis que han sido señaladas por el peticionario;
- 3) Incorpora en la base de datos geográfica el área específica objeto de intervención aportada por el solicitante;
- 4) Incorpora en la base de datos geográfica el área de influencia aportada por el solicitante;
- 5) Consulta las siguientes bases de datos institucionales de comunidades étnicas para identificar aquellas que posiblemente sean susceptibles de ser afectadas por el desarrollo del Proyecto, Obra o Actividad.

Nombre	Detalle de la Información Consultada	Fuente	Año
Base cartográfica de Resguardos Indígenas constituidos.	-Información cartográfica -Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de constitución de Resguardos -Estudios socioeconómicos	AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS	2025
Base cartográfica de Consejos Comunitarios constituidos.	-Información cartográfica -Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de constitución de Consejos Comunitarios -Estudios socioeconómicos	AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS	2025
Base de datos de la Dirección de Asuntos Indígenas, ROM y Minorías	-Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de Inscripción en el registro de la Dirección de Comunidades Indígenas -Estudios etnológicos	MININTERIOR (Servidor NAS-02-Mijnascen 02)	2025
Base de datos de la Dirección de Comunidades Negras, Raizales y Palenqueras.	-Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de Inscripción en las bases de datos de la Dirección de Comunidades Negras	http://sidacn.mininterior.gov.co/DACN/Consultas/ConsultaResolucionesOrgConsejoPublic	2025

²Entendido el análisis geográfico como el estudio de las relaciones que se tejen entre individuos, naturaleza y sociedad en un espacio y tiempo determinado, haciendo uso de técnicas asociadas a la ubicación y distribución de fenómenos geográficos. Estas relaciones pueden ser de orden político, social, económico, cultural y pueden crear, modificar y transformar el espacio donde se desarrollan.

³ Decreto 2893 de 2011, artículo 16, numeral 5.

Nombre	Detalle de la Información Consultada	Fuente	Año
Base de datos de Consulta Previa	-Bases de datos alfanuméricas de Actos Administrativos emitidos -Bases de datos geográfica de Actos Administrativos emitidos -Informes de verificación -Información cartográfica de visitas de verificación -Sistema de información de Consulta Previa SICOP -Archivo institucional	MINISTERIO DEL INTERIOR	2025
Fuentes de información secundaria	Registro local de comunidades Localización de comunidades Población Caracterización socioeconómica Estudios etnológicos Caracterización Cartográfica Caracterización Geográfica	Alcaldías Municipales, Ministerio de Cultura, Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Departamento de Estadística DANE	2025

- 6) Realiza el análisis cartográfico, correspondiente al análisis de topografía, hidrografía, vías de acceso, división político-administrativa e infraestructura social, entre otros, existentes en el contexto territorial del Proyecto, Obra o Actividad y de las comunidades étnicas que surjan del análisis anterior (paso 5);
- 7) En caso de identificar comunidades étnicas susceptibles de ser afectadas por el desarrollo del Proyecto, Obra o Actividad, se realiza el análisis geográfico consistente en identificar las zonas de asentamientos, usos y costumbres, tránsito y movilidad; el contexto territorial y las relaciones que se dan en ese entorno;
- 8) Realiza el análisis geográfico del proyecto, consistente en el estudio de las relaciones que se tejen entre individuos, naturaleza y sociedad en un espacio y tiempo determinado, haciendo uso de técnicas asociadas a la ubicación y distribución de fenómenos geográficos. Estas relaciones pueden ser de orden político, social, económico, cultural y pueden crear, modificar y transformar el espacio donde se desarrollan;
- 9) Realiza el análisis geográfico y establece si hay coincidencia o no entre los contextos geográficos del proyecto y la comunidad étnica, que determine la posibilidad de percibir o no posibles afectaciones directas sobre la comunidad étnica, por la realización de las actividades del proyecto, obra o actividad. Como resultado surgen tres eventos, así: i) si existe coincidencia se emite un concepto que determina la procedencia de consulta previa; ii) si no existe coincidencia se emite un concepto que determina la no procedencia de consulta previa; iii) si la información no permite determinar la coincidencia, se deberá realizar visita de verificación en campo ⁴.

Para el caso concreto se determinó lo siguiente:

Que, el proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”**, se localiza en jurisdicción del municipio de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento del Norte de Santander.

Que, de acuerdo a la información suministrada por el solicitante, el proyecto consiste en la delimitación y constitución de una Zona de Reserva Campesina, conformada por un

⁴ Decreto 2353 de 2019, artículo 16A, numeral 3



polígono con un área total de 235.973 hectáreas y 3.376 metros cuadrados; en atención a la solicitud de la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT).

El proyecto contempla las siguientes fases y actividades:

• **Fase Pre-Operativa, Operativa y de Funcionamiento:** Corresponde a las gestión administrativa para la constitución de la Zona de Reserva Campesina con la revisión técnico-jurídica de la solicitud, visita de verificación, expedición del acto administrativo de inicio y comunicación a las autoridades ambientales y político administrativas locales, solicitud de determinación de procedencia de consulta previa, formulación del Plan de Desarrollo Sostenible, realización de audiencia pública, preparación y presentación del proyecto de acuerdo ante el Consejo Directivo de la Agencia Nacional de Tierras, comunicación de la decisión del Consejo y constancia ejecutoria.

Que el Decreto 1777 de 1996 expedido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el Artículo 1 establece que: “Las Zonas de Reserva Campesina tienen por objeto fomentar y estabilizar la economía campesina, superar las causas de los conflictos sociales que las afecten y, en general, crear las condiciones para el logro de la paz y la justicia social en las áreas respectivas”.

Que el Decreto 1071 de 2015 por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural en su Artículo 2.14.13.2 establece que: “La constitución y delimitación de zonas de reserva campesina tiene los siguientes objetivos: “1. Controlar la expansión inadecuada de la frontera agropecuaria del país; 2. Evitar y corregir los fenómenos de inequitativa concentración, o fragmentación antieconómica de la propiedad rústica; 3. Crear las condiciones para la adecuada consolidación y desarrollo sostenible de la economía campesina y de los colonos en las zonas respectivas; 4. Regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías, dando preferencia en su adjudicación a los campesinos o colonos de escasos recursos; 5. Crear y construir una propuesta integral de desarrollo humano sostenible, de ordenamiento territorial y de gestión política; 6. Facilitar la ejecución integral de las políticas de desarrollo rural; y 7. Fortalecer los espacios de concertación social, política, ambiental y cultural entre el Estado y las comunidades rurales, garantizando su adecuada participación en las instancias de planificación y decisión local y regional.”

Que el Decreto 1147 de 2024 expedido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural establece que las Zonas de Reserva Campesina “son formas de territorialidad campesina que se constituirán y delimitarán por el Consejo Directivo de la Agencia Nacional de Tierras - ANT en las áreas cuyas características agroecológicas y socioeconómicas requieran la regulación, delimitación y ordenamiento social de la propiedad rural, en zonas de colonización, y en las zonas donde predomine la existencia de tierras baldías incluyendo las zonas de reserva forestal establecidas en la Ley 2 de 1959.”

Que la Zona de Reserva Campesina es una figura jurídica de ordenamiento social de la propiedad rural, que tiene como objetivos controlar la expansión de la frontera agrícola, reconocer los derechos de las comunidades campesinas y fortalecer su economía en armonía con la naturaleza, aportar a la resolución de los conflictos agrarios, corregir los fenómenos de fragmentación o concentración de la propiedad rural, fortalecer los mecanismos de articulación interinstitucional y la implementación de políticas y programas de la reforma agraria y desarrollo rural enfocadas a estas áreas.

Que, el solicitante manifiesta que los posibles impactos derivados por la ejecución de las actividades del proyecto son:

• **Medio Abiótico:** Disminución en la generación de vertimientos contaminados con agroquímicos, uso y administración adecuada del recurso hídrico en la producción agropecuaria, identificación y protección a rondas y cuerpos hídricos (manantiales, lagunas, estuarios, etc.), reducción o eliminación de quemas de forrajes para el desarrollo agropecuario o de residuos no aprovechables, uso responsable de herbicidas, fungicidas e insecticidas, promoviendo los controles biológicos y orgánicos, reducción en la generación de residuos sólidos y peligrosos (envases y empaques de herbicidas, fungicidas e insecticidas) o demás residuos peligrosos, adecuación y promoción de prácticas ambientales para el aprovechamiento de residuos orgánicos, y mejores prácticas agropecuarias propendiendo en la reducción de áreas deforestadas y erosionadas..



• **Medio Biótico:** Identificación, protección y conservación de Recursos naturales – Flora y fauna, protección a ecosistemas y especies endémicas, generación de procesos de reforestación con especies nativas, preservación de relictos de bosques primarios o secundarios, identificación e inventario de especies del ecosistema pretendido y establecimiento de programas de manejo y conservación, reducción de las áreas deforestadas y eliminación del tráfico de especies animales y plantas.

• **Medio Socioeconómico:** Posible resolución de disputas territoriales por conflicto de pretensiones sobre el mismo territorio, la estigmatización de la figura ZRC debido al desconocimiento, desgaste de las comunidades al incurrir en ciclos administrativos que implican participación en diferentes espacios, posibilidad de impulsar ejercicios de cogobernanza territorial mediante acuerdos comunitarios de conservación y acuerdos interculturales orientados al buen vivir en los territorios, mejoramiento en canales de comunicación territorial para el desarrollo de proyectos comunales, adecuación de infraestructura comunal como acueductos veredales y puntos de acopio de residuos peligrosos y de reciclaje, mejora en las condiciones laborales para el desarrollo de actividades agropecuarias, implementación de energías renovables y adecuación para el acceso de energía eléctrica a través de paneles solares, y educación ambiental en relación con el manejo, conservación y preservación de los recursos naturales.

Que para determinar la procedencia de consulta previa con comunidades étnicas en el marco del proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCION, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”**, se tuvieron en cuenta y se analizaron entre otros, los siguientes aspectos:

• El concepto de afectación directa definido por la Corte Constitucional en Sentencia SU-123 de 2018, en donde señaló lo siguiente: “(...) como el impacto positivo o negativo que puede tener una medida sobre las condiciones sociales, económicas, ambientales o culturales que constituyen la base de la cohesión social de una determinada comunidad étnica. Procede entonces la consulta previa cuando existe evidencia razonable de que una medida es susceptible de afectar directamente a un pueblo indígena o a una comunidad afrodescendiente”.

• Lo señalado por la jurisprudencia constitucional, en donde estableció dos conceptos de territorio, así:

- Territorio Geográfico, que comprende el espacio reconocido legalmente bajo la figura del resguardo o territorios colectivos.

- Territorio amplio, que incluye las zonas que habitualmente han ocupado, al igual que los lugares en donde las comunidades étnicas han desarrollado sus actividades sociales, económicas, espirituales y culturales de manera tradicional, cotidiana y colectiva.

• El principio de proporcionalidad señalado por la Corte para determinar si existe o no afectación directa desde la noción de territorio amplio, tomando (...) en consideración la intensidad y permanencia efectiva con la cual un pueblo étnico ha ocupado o no un determinado espacio específico, el grado de exclusividad con la cual ha ocupado esas porciones territoriales, al igual que sus particularidades culturales y económicas como pueblo nómada, o sedentario, o en vía de extinción.

La determinación de procedencia de consulta previa para un proyecto, obra o actividad, se soporta en los análisis de los contextos cartográfico y geográfico de las actividades del proyecto aportadas por el solicitante, las dinámicas tradicionales, cotidianas y colectivas de las comunidades identificadas en la consulta de las bases de datos documentales, alfanuméricas y cartográficas institucionales de comunidades étnicas, con el objetivo de determinar si las dinámicas territoriales o prácticas de grupos étnicos pueden verse afectadas directamente por la ejecución de las actividades del proyecto, teniendo en cuenta los conceptos de territorio amplio, exclusividad, intensidad de uso y permanencia efectiva.

De este modo, el análisis de determinación de procedencia de consulta previa estuvo fundamentado conceptualmente en el análisis de relaciones espaciales que podrían determinar una posible interacción entre los contextos del proyecto y las comunidades étnicas, teniendo en cuenta las características del proyecto, factores de distancia y



condiciones territoriales, económicas y ambientales de las mismas, así como el desarrollo de sus prácticas cotidianas y colectivas.

Que, mediante el análisis cartográfico, geográfico y espacial de comunidades étnicas de cara a las actividades del proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”**, se estableció que:

- El proyecto se localiza en la Serranía de los Motilones, en la zona rural de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, abarcando 230 veredas; y excluye del polígono a la cabecera municipal del municipio El Tarra.
- El proyecto consiste en la delimitación y constitución de la Zona de Reserva Campesina Catatumbo Fase 1 “Una iniciativa Agraria de Paz” con el objetivo de reconocer los derechos de la comunidad campesina y fortalecer su economía, superar conflictos socioambientales, promover la sostenibilidad ambiental y articular la gestión institucional, encaminado al logro de la paz en la región y la justicia social.
- La comunidad étnica más cercana al área de interés del proyecto es el **PUEBLO MOTILÓN BARÍ**. A continuación, se realizan algunas precisiones sobre este pueblo:
 - El **PUEBLO MOTILÓN BARÍ** habita en la cuenca binacional del río Catatumbo, y su gran territorio se ubica tanto en la República de Colombia como en la República Bolivariana de Venezuela, en la Serranía de los Motilones, conformado por 2510 personas, hablantes de su lengua materna Barí-a, reconocidos como una etnia milenaria que ha habitado la espesa selva húmeda tropical nororiental del Catatumbo⁵.

Este pueblo indígena tiene adjudicadas tierras con dos Resguardos Indígenas correspondientes al **RESGUARDO INDÍGENA MOTILONA BARÍ (BARIRA) DE CATALAURA**⁶, constituido mediante la Resolución Número 0105 de 15 de diciembre de 1981, expedida por el entonces Instituto Colombiano de la Reforma Agraria – INCORA, en jurisdicción de los municipios de Teorama y El Tarra en el departamento de Norte de Santander; y el **RESGUARDO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ**, constituido mediante la Resolución Número 0102 de 28 de noviembre de 1988, expedida por el entonces Instituto Colombiano de la Reforma Agraria – INCORA, en jurisdicción de los municipios de El Carmen, Convención y Teorama en el departamento de Norte de Santander. Adicionalmente, las comunidades Saphadana, Batroctora, Irocobingcayra, Isthoda y Beboquira de pueblo Motilón Barí se encuentran asentadas por fuera de los resguardos formalizados en los municipios de Tibú y el Tarra, en áreas pretendidas para ampliación territorial^{8 9}.

Conforme a su ley de origen, el pueblo Barí concibe el territorio (Ishtana) como un espacio en el que confluyen y se relacionan todos los seres Barí, visibles e invisibles, en donde comparten y conviven en armonía; en donde la estabilidad y bienestar del territorio influye en el modo de vida, pervivencia, sustento, pensamiento, desarrollo e identidad cultural¹⁰.

El bohío (soyka) es el referente de identidad cultural más importante para este pueblo indígena, considerado la casa comunal y el espacio de encuentro espiritual y cultural, y la representación de la cosmovisión y territorialidad Barí. La construcción de un bohío permite la transmisión de saberes y mantener la unidad de la comunidad. El Pueblo Barí basaba su patrón de poblamiento en el seminomadismo (plurirresidencial y circular), en torno a los bohíos, los cuales eran construidos para habitarlos de forma itinerante y utilizado por 10 años, para posteriormente abandonarlos y permitir la recuperación ecológica y energética de la zona. Pero con la pérdida del territorio por la colonización y la explotación de

⁵ UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS (2019). Demanda de restitución de derechos territoriales en favor de los resguardos Motilón Barí y Catalaura La Gabarra, y de las comunidades Saphadana, Batroctora, Irocobingcayra, Isthoda y Beboquira del Pueblo Indígena Barí.

⁶ INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA – INCORA (1981). Resolución No. 0105 de 15 de diciembre de 1981.

⁷ INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA – INCORA (1988). Resolución No. 0102 de 28 de noviembre de 1988.

⁸ UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS (2019). Demanda de restitución de derechos territoriales en favor de los resguardos Motilón Barí y Catalaura La Gabarra, y de las comunidades Saphadana, Batroctora, Irocobingcayra, Isthoda y Beboquira del Pueblo Indígena Barí.

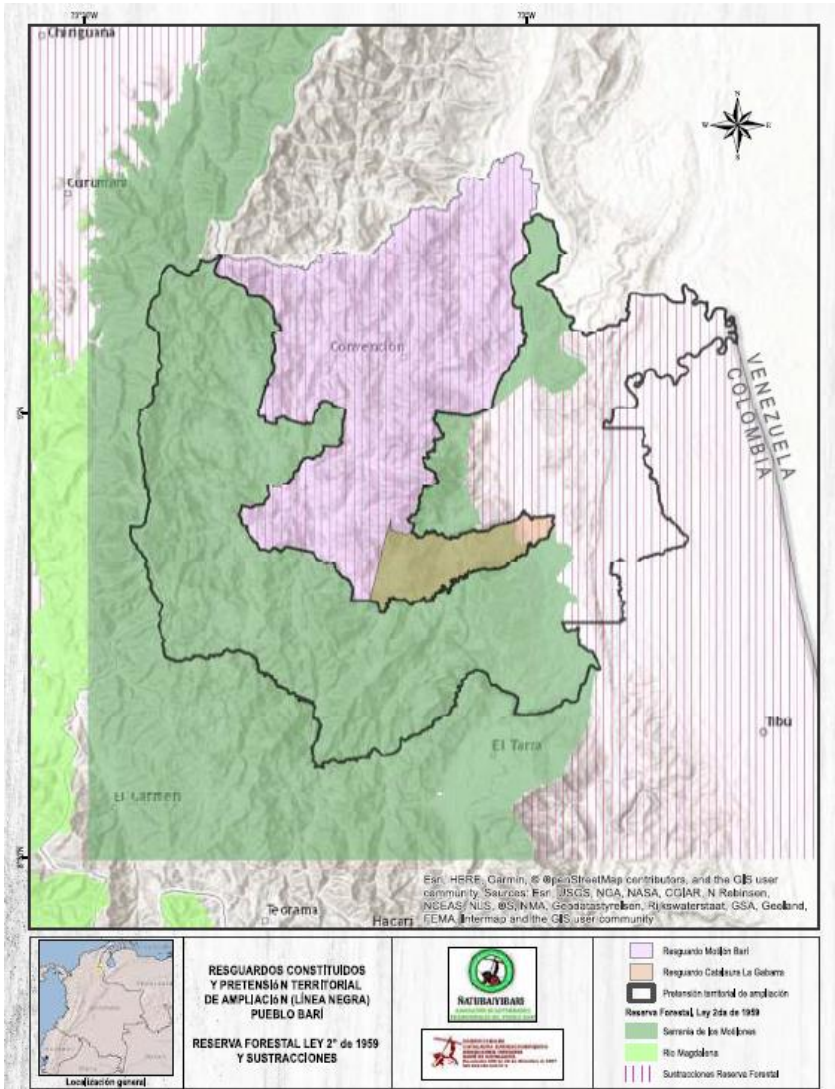
⁹ NATUBAIYIBARÍ et al (2019). SAMAYNA – AYU Protocolo del pueblo Barí para el relacionamiento con terceros, la Consulta y el Consentimiento previo, libre e informado.

¹⁰ NATUBAIYIBARÍ et al (2019). SAMAYNA – AYU Protocolo del pueblo Barí para el relacionamiento con terceros, la Consulta y el Consentimiento previo, libre e informado.



hidrocarburos, fueron destruidos bohíos ancestrales, y los restantes tuvieron que ser habitados de forma permanente¹¹.

Las prácticas seminómadas permitían la circulación de la población en el territorio, la sostenibilidad de los recursos naturales al basar sus tiempos de permanencia en la productividad y disponibilidad de productos de caza y pesca, y la acumulación de conocimiento geoespacial. No obstante, estas prácticas fueron reducidas por la pérdida de territorio objeto de la colonización campesina, la operación petrolera, y el desplazamiento forzado por el conflicto armado y la dispersión de cultivos ilícitos. Debido a este último factor, este pueblo se ha reconocido como sujeto colectivo objeto del proceso de restitución de derechos territoriales étnicos¹².



PRETENSIÓN TERRITORIAL AMPLIACIÓN PUEBLO BARÍ

FUENTE: SAMAYNA – AYU Protocolo del pueblo Barí para el relacionamiento con terceros, la Consulta y el Consentimiento previo, libre e informado

Como fuentes de sustento, el pueblo Motilón Barí realiza principalmente actividades agrícolas a través de la tala y quema, con la siembra de cultivos de pan coger, teniendo como cultivo tradicional la yuca dulce, y adoptando otras especies como el plátano, maíz, caña y cacao; destinados para la alimentación y sostenimiento de las familias. En menor medida practica la caza, la pesca y la recolección de frutos y plantas, debido a la reducción de los espacios naturales disponibles. Así mismo, debido al sedentarismo, han optado por la ganadería y la cría de especies menores como cerdos y aves de corral para la venta en el mercado¹³.

En relación con el proyecto, el polígono correspondiente a la Zona de Reserva Campesina colinda por el lindero norte con la pretensión territorial de ampliación del Pueblo Motilón

¹¹ Ibid.
¹² UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS (2019). Demanda de restitución de derechos territoriales en favor de los resguardos Motilón Barí y Catalaura La Gabarra, y de las comunidades Saphadana, Batroctora, Irocobingcayra, Isthoda y Beboquira del Pueblo Indígena Barí.
¹³ Ibid.



Barí. Así mismo, con respecto a los territorios formalizados al pueblo Motilón Barí, el área de interés del proyecto se encuentra a una distancia aproximada de 13 kilómetros en línea recta sentido suroeste del resguardo indígena Motilón Barí, y a una distancia aproximada de 10 kilómetros en línea recta sentido sureste del resguardo indígena Motilona Barí (Barira) Catalaura.

Sin embargo, la creación de una ZRC implica un cambio en la destinación de los territorios, dándoles una vocación agrícola, lo cual choca con el esquema tradicional Barí que privilegia la caza y la pesca. Esto interferiría con su cosmovisión, ya que la Ishta (territorio) es la base de su existencia y su identidad. La constante invasión territorial y la imposición de economías ajenas han debilitado sus prácticas culturales.

Por otro lado, la economía tradicional Barí se basa en la abundancia de recursos de su territorio, como la caza y la pesca. Si la ZRC promueve una economía agrícola intensiva en áreas ancestrales o de interés para los Barí, afectaría directamente sus fuentes de sustento y sus oficios tradicionales, forzándolos a adoptar modelos económicos occidentales y generando una pérdida de su autonomía alimentaria

Adicionalmente, considerando que el proyecto es una forma de ordenamiento territorial que busca formalizar la propiedad rural para campesinos, tiene el potencial de incidir en la resolución de las disputas territoriales por pretensiones sobre el mismo territorio, e impulsar ejercicios de gobernanza con acuerdos interculturales orientados al buen vivir en los territorios. Por tanto, si el proyecto se establece en áreas que el pueblo Barí reclama como ancestrales o en proceso de ampliación/saneamiento de sus resguardos, impondría una figura jurídica ajena a su propia concepción territorial y a sus derechos colectivos, generando una alteración a su situación jurídica sobre la tierra y su capacidad de ejercer su propia gobernanza y autonomía sobre el territorio.

Por lo anterior, se determina que las actividades del proyecto tienen el potencial de generar una afectación directa al pueblo indígena Motilón Barí.

Que, realizado el análisis cartográfico, geográfico y espacial de los contextos del proyecto y de comunidades étnicas, se estableció que se evidencia coincidencia entre los mismos, por lo tanto, se determina que **PROCEDE CONSULTA PREVIA** para el proyecto **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”**, con el **PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ**.

Esta afirmación se soporta en el análisis cartográfico, geográfico y espacial realizado, basado en el estudio de las actividades del proyecto, la consulta en las bases de datos institucionales de comunidades étnicas y tomando en consideración el contexto cartográfico y geográfico del proyecto y de comunidades, en donde se identificaron dinámicas territoriales o prácticas de grupos étnicos que puedan verse posiblemente afectadas por la ejecución de las actividades del proyecto”.

En mérito de lo anteriormente expuesto, esta Subdirección,

RESUELVE:

PRIMERO. Que **PROCEDE** la consulta previa con el **PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ**, para el proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

SEGUNDO. Que **no procede** la consulta previa con Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, para el proyecto: **“DELIMITACIÓN Y**

CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

TERCERO. Que **no procede** la consulta previa con Comunidades Rom, para el proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.**”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

CUARTO. Que la información sobre la cual se expide la presente resolución aplica específicamente para las características técnicas y coordenadas relacionadas y entregadas por el solicitante mediante el oficio con radicado **2025-1-002410-056884 id 576481** del 17 de julio de 2025, para el proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.**”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

QUINTO. Los efectos del presente acto administrativo se circunscriben al ejercicio del derecho fundamental a la consulta previa de las comunidades étnicas objeto de la presente resolución para el proyecto: **“DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.**”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander. En tal sentido, no reconoce derecho adicional alguno, ni confiere potestades o prerrogativas distintas a las que aquí se enuncian; ni sustituye las funciones de la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías, ni de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, en materia de registro de comunidades étnicas.

SEXTO: Conforme a lo anterior si la parte interesada decide ejecutar el proyecto de que trata esta resolución, deberá solicitar a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa el inicio del proceso de consulta conforme a los lineamientos del artículo 330 de la Constitución Política, los artículos 6 y 7 de la Ley 21 de 1991, el artículo 76 de la Ley 99 de 1993, el decreto 2353 de 2019 y la Directiva Presidencial 10 de 2013 modificada por la Directiva Presidencial 8 de 2020.

SÉPTIMO: Si el ejecutor advierte o estima posibles afectaciones directas, con ocasión del desarrollo de sus actividades, sobre comunidades étnicas, en el marco del estándar de la debida diligencia, deberá manifestarlo a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, con el fin de evaluar lo expresado, en el marco de sus competencias.

OCTAVO. Notifíquese de la presente decisión a la señora LINA MARÍA SALCEDO MESA, subdirectora administración de tierras de la nación de la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT, con NIT. 900.948.953-8, o a quien haga sus veces, a la dirección electrónica **lina.salcedo@ant.gov.co**; **jennifer.gonzalez@ant.gov.co**, conforme lo autorizado en la solicitud.

NOVENO. Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición y en subsidio el de apelación, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, ante la Subdirección Técnica de Consulta Previa de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



ALFONSO ENRIQUE JIMENEZ ECHEVERRÍA
Subdirector Técnico de Consulta Previa

Elaboró: Evelyn Contreras Esper-Abogada Contratista - Grupo de Actuaciones Administrativas de Procedencia de Consulta Previa.	Elaboró concepto técnico: Laura Stephanie Duitama Bolívar, Ingeniera Ambiental - Grupo de Análisis de Procedencia de Consulta Previa. Revisó concepto técnico: Diana Katherine Sánchez Riaño, Ingeniera Ambiental - Grupo de Análisis de Procedencia de Consulta Previa.
Aprobación técnica: Alfonso Enrique Jiménez Echeverría – Subdirector Técnico DANCP.	Revisión y aprobación jurídica: Nazly Luengas Peña – Abogada ESP - Grupo de Actuaciones Administrativas de Procedencia de Consulta Previa

T.R.D. 2710.4.291
2025-1-002410-056884 id 576481

Notificación: lina.salcedo@ant.gov.co; jennifer.gonzalez@ant.gov.co

Tibú, Norte de Santander, 26 de agosto de 2025

Respetado:

ALFONSO ENRIQUE JIMÉNEZ ECHEVERRIA

Director de la Autoridad Nacional de Consulta Previa (E)

Asunto: Solicitud de interés general sobre procedencia de consulta previa a favor del Pueblo Indígena Bari

Nosotros, José Ely Dora Gómez, indígena Bari, identificado con cedula de ciudadanía número 1.093.906.561 obrando como coordinador de territorio, y Juan Titira Aserndora Agbugdarara, indígena Bari, identificado con cedula de ciudadanía número 91.297.099 obrando como representante legal de la Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari - Natubaiyibari, y con domicilio en el municipio de Tibú, Norte de Santander, en nombre de nuestro pueblo y nuestras autoridades tradicionales, en el marco del cumplimiento de la Sentencia T-052 de 2017, nos permitimos informar y solicitar a usted, lo siguiente:

Es de nuestro conocimiento que la Agencia Nacional de Tierras a presentado a usted solicitud de expedición de acto administrativo sobre la procedencia de consulta previa para la constitución de la *“Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz’* en el departamento de Norte de Santander, a través de mediante radicado No. 2025-2-002410-026011 ID570506 del 17 de julio de 2025. Al respecto presentamos la siguiente información:

El proceso de constitución de la *“Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz’*, ha iniciado por medio de la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 donde se establece que *“Por la cual se suspende parcialmente la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011, 'por la cual se inicia el trámite administrativo para seleccionar, delimitar y constituir una zona de reserva campesina en la región del Catatumbo, Norte de Santander', y se inicia el trámite, en un polígono derivado de está, para delimitar y constituir la Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz', ubicada en el departamento de Norte de Santander”*.

Par su conocimiento, la Resolución No. 2060 del 11 de agosto de 2011 y la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025 se desprenden y corresponden al cumplimiento de la Sentencia T-052 de 2017 Corte Constitucional

en la cual se ordena **“CUARTO.- AUTORIZAR** el adelantamiento de las acciones preparatorias necesarias para la toma de una decisión en torno a la solicitud de constitución de una zona de reserva campesina presentada por ASCAMCAT ante el INCODER que a la fecha se encuentren pendientes de realización, con la advertencia de que no podrá procederse a resolver de fondo al respecto, hasta tanto no concluya de manera definitiva la actuación sobre ampliación, saneamiento y delimitación de resguardos actualmente pendiente, y, dependiendo de sus resultados, después de agotarse debidamente el trámite de consulta previa, en caso de que éste se hubiere determinado como necesario.” (Subrayado fuera del texto original).

Al respecto, manifestamos las siguientes consideraciones:

1. Existen antecedentes constitucionales que reconocen la territorialidad y la ocupación histórica y ancestral del Pueblo Bari en Norte de Santander y el deber del Estado en garantizar el derecho fundamental a la consulta previa, libre e informada, tal caso es las Sentencia T-880 de 2006, T-052 de 2017 y T-498 de 2023. **Cabe resaltar que, en estos tres fallos constitucionales, la Dirección de la Autoridad de Consulta Previa emitió actos administrativos donde certificó la no procedencia de consulta previa, vulnerando nuestros derechos colectivos y territoriales.**
2. Se han emitido medidas cautelares por parte del Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cúcuta a través del radicado 540013121-001-2025-00035-00 del 8 de mayo de 2025 (Anexo 2), donde se reconoce la territorialidad y el “concepto amplio de territorio”. El juzgado, considera entonces, a partir de los programas de sustitución de cultivos de uso ilícito, que “se accederá a esta medida preventiva para cesar los daños causados en la implementación de tales programas, con dos precisiones importantes: la primera es que se deberá tener en cuenta el concepto amplio de territorio para analizar la afectación directa de los programas de sustitución a la comunidad del resguardo Motilón Barí, pues en este caso también se deberá precisar ello por parte del Ministerio del Interior – Dirección de Consulta Previa; y evidentemente en el panorama que exista dicha afectación se debe proceder a realizar la consulta previa; por lo cual esta orden no será supeditada a la certificación de coordenadas o precisiones sobre el territorio en el sentido estricto, tampoco a la precisión del territorio solicitado en ampliación, pues todo ello deberá tenerse en cuenta para el estudio antedicho, partiendo de la identificación del territorio que se realizó justamente en la solicitud de medidas cautelares. Además de ello, aunque se darán algunas precisiones, el camino principal que debe apreciarse en el cumplimiento de esta cautela son los parámetros constitucionales.”

3. En los territorios donde la Agencia Nacional de Tierras pretende constituir la *“Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz’* si bien no se presenta traslape con nuestras pretensiones territoriales para la ampliación, delimitación y sentamiento del Resguardo Motilón Bari a partir de lo ordenado por la Corte Constitucional en la Sentencia T-052 de 2017, esos territorios son parte de nuestro territorio ancestral y sobre los cuales hemos identificado sitios y lugares sagrados, así como bohíos sagrados, que son parte de los procesos de protección y salvaguarda de los que tratan tanto el Plan de Salvaguarda del Pueblo Bari¹ que se desprende de lo ordenado en el Auto 266 de 2017² y del Protocolo de Consulta Previa Samyna-Ayu (Anexo 3) que se desprende de lo ordenado por la Corte Constitucional en la Sentencia T-880 de 2006.

Por lo tanto, corresponden a territorios que aún hoy son lugares visitados y ocupados tradicionalmente para el pago de los Sadou (sabios Bari) y el desarrollo de las actividades económicas de caza y pesca para el sostenimiento de las familias (Anexo 4).

4. Ha de considerar la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, que la Corte Constitucional en la orden quinta de la Sentencia T-052 de 2017 señalado que **“QUINTO.- ORDENAR al INCODER, a la Agencia Nacional de Tierras y/o a las demás entidades que la hubieren sustituido en su función, y el Ministerio del Interior, en lo de su competencia, que en caso de que al concluir el trámite de saneamiento de los resguardos de la comunidad Bari actualmente pendientes, se determine la necesidad de adelantar un proceso de consulta previa respecto de la solicitud de constitución de la ZRC del Catatumbo, realicen ese trámite en el término máximo de cuatro (4) meses contados a partir de la fecha en que tal necesidad hubiere sido esclarecida, y en su desarrollo se tengan en cuenta los criterios jurisprudenciales refrendados y precisados por esta providencia.”**

Por lo anterior, solicitamos a ustedes lo siguiente:

1. Informe el estado de trámite de la solicitud presentada por la Agencia Nacional de Tierras mediante radicado No. 2025-2-002410-026011 ID570506 del 17 de julio de 2025.
2. Emita concepto de procedencia de consulta previa al Pueblo Bari para la constitución de la *“Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz’* de la que trata la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025.

¹ Se encuentra en etapa de validación junto con la Dirección de Asuntos Indígenas del Ministerio del Interior.

² Sentencia T-025 de 2004 sobre el estado de cosas inconstitucional por desplazamiento forzado y despojo territorial a los pueblos indígenas de Colombia.

3. En caso de que ya se haya emitido ese acto administrativo declarando la no procedencia de la consulta previa para la constitución de la *“Zona de Reserva Campesina denominada, 'ZRC Catatumbo, Fase 1 Una Iniciativa Agraria De Paz’* de la que trata la Resolución No. 202543001765656 del 18 de junio de 2025, el mismo sea revocado y en su lugar se emita un nuevo acto administrativo declarando la procedencia de la consulta previa por las razones que ya hemos expuesto.

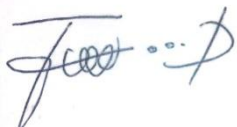
Recibiremos notificaciones preferiblemente en los correos electrónicos:
natubaiyibari@gmail.com, naybari@gmail.com y territorio.natubaiyibari@gmail.com

Anexo 1. Medidas Cautelares - Radicado 54001312100120250003500

Anexo 2. Protocolo de Consulta Previa Samayna -Ayu

Anexo 3. Bohíos Ancestrales Pueblo Bari

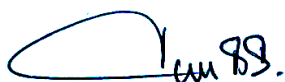
Cordialmente,



JOSÉ ELY DORA GÓMEZ

Coordinador de Territorio

Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari – Ñatubaiyibari



JUAN TITIRA ASERNDORA AGBUGDARARA

Representante Legal

Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Bari – Ñatubaiyibari